

fare for en miljøskade og om, hvem der er ansvarlig, udskydes dog for at nedbringe den samlede sagsbehandlingstid. Der kan fortsat klages over de nævnte afgørelser, men påklage kan først ske i forbindelse med, at der klages over en afgørelse, der træffes efter miljøskadeloven. Påklage af de nævnte afgørelser kan derfor f.eks. ske i forbindelse med en afgørelse om sikkerhedsstillelse, undersøgelse eller afhjælpning, som træffes efter miljøskadeloven.

Det foreslås, at afgørelsen, når den vedrører lovgivning på naturområdet, kan påklages til Naturklagenævnet, og at afgørelser, der vedrører miljøområdet, kan påklages til Miljøklagenævnet.

4.11. Myndighedssystemet

Miljøansvarsdirektivet foreslås som nævnt gennemført ved to lovforslag – det foreliggende forslag til lov om ændring af miljøbeskyttelsesloven og forskellige andre love og et forslag til en ny lov om undersøgelse, forebyggelse og afhjælpning af miljøskader – også kaldet miljøskadeloven.

Den kompetente myndighed foreslås at blive de eksisterende tilsyns- og godkendelsesmyndigheder efter de generelle love. Det vil typisk sige kommunalbestyrelsen (miljøbeskyttelsesloven, vandforsyningsloven, størstedelen af naturbeskyttelsesloven, Tøndermarskloven, vandløbsloven, råstofloven, for så vidt angår råstofindvinding på land, og husdyrgodkendelsesloven) og i visse tilfælde Skov- og Naturstyrelsen (skovloven og jagt- og vildtforvaltningsloven) By- og Landskabsstyrelsen (råstofloven for så vidt angår råstofindvinding på havet), Miljøstyrelsen (miljø- og genteknologiloven), By- og Landskabsstyrelsen og Miljøstyrelsen (havmiljøloven), Miljøministeriets statslige miljøcentre (visse dele af naturbeskyttelsesloven, miljøbeskyttelsesloven i forhold til visse erhvervs-mæssige aktiviteter) og regionsrådet (miljøbeskyttelsesloven for så vidt angår jord i råstofgrave).

Tilsynsmyndigheden skal således efter lovforslaget træffe afgørelse om, hvem der er ansvarlig og på hvilket ansvarsgrundlag. Ved anvendelse af miljøskadelovens definition af miljøskadebegrebet skal tilsynsmyndigheden efter de generelle love også træffe afgørelse om, hvorvidt der foreligger en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade. I den forbindelse skal der indhentes en bindende udtalelse fra det statslige miljøcenter, se afsnit 4.12 nedenfor.

Når der efter en af lovene omfattet af dette lovforslag er truffet afgørelse om, hvem der er ansvarlig og på hvilket grundlag, og at der er tale om en miljøskade eller en overhængende fare for en sådan skade på baggrund af definitionen af begrebet miljøskade i miljø-

skadeloven, skal sagens videre behandling vedrørende afhjælpningen af en miljøskade eller forebyggelsen af en overhængende fare for en sådan miljøskade ske efter miljøskadeloven.

Den kompetente myndighed efter miljøskadeloven foreslås at blive miljøministeren (i praksis de statslige miljøcentre). Det er således de statslige miljøcentre, som skal meddele påbud om hvilke forebyggende eller afhjælpende foranstaltninger, der skal iværksættes.

4.12. Indhentelse af bindende udtalelse

Tilsynsmyndigheden efter de generelle love vil typisk være kommunerne, og i disse tilfælde etableres der i en overgangsperiode - som en hjælp til kommunerne - en ordning, hvor kommunalbestyrelsen skal forelægge udkast til afgørelser om, at der foreligger en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade med henblik på at indhente en bindende udtalelse herom fra miljøministeren (i praksis et miljøcenter). Samme ordning indføres i sager, hvor regionsrådet er tilsynsmyndighed. Ordningen skal også gælde i sager, der rejses af klageberettigede. Indhentelse af udtalelse vil kun komme på tale i de tilfælde, hvor tilsynsmyndigheden vurderer, at der er tale om en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade, som skal behandles efter miljøskadeloven. Ordningen har til formål at sikre et løbende samarbejde mellem kommunerne (og regionerne) og staten (miljøcentre). Den beskrevne »konsultationsordning« vil blive taget op til vurdering i andet halvår 2009 og skal senest ophøre, når det tilstrækkelige regelgrundlag i bekendtgørelsesform foreligger, jf. afsnit 4.13. nedenfor. Herefter er det kommunalbestyrelsen og regionsrådet (hvor disse er tilsynsmyndighed efter lovgivningen), der alene tager stilling til, om der foreligger en overhængende fare for miljøskade eller en miljøskade.

4.13. Vejledning af myndigheder, virksomheder og interesseorganisationer og bekendtgørelse om miljøskadebegrebet

Der etableres en række vejlednings- og rådgivningstiltag overfor de myndigheder, virksomheder og interesseorganisationer, der skal have med reglerne at gøre. Med virkning fra lovenes ikrafttræden etableres et online informationssystem, som løbende opdateres med oplysninger om den praksis, der udvikler sig i Danmark og andre sammenlignelige medlemslande. Der udarbejdes tillige en vejledning om arbejdet med at vurdere skadesbegrebet, som også vil foreligge ved lovenes ikrafttræden. Vejledningen skal indeholde retningslinier for afgrænsningen af skadesbegrebet, med angivelse af eksempler og praktiske råd.