

F. t. 1. vedr. miljøbeskyttelse og forskellige andre love

Der vil desuden blive udstedt en bekendtgørelse, når der er opsamlet tilstrækkelige erfaringer med afgrænsningen af miljøskadebegrebet. Bekendtgørelsen skal med hjemmel i miljøskadelovens § 18 fastsætte mere præcise regler om kriterierne for, hvornår der er tale om en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade, og vil blive revideret løbende i takt med, at erfaringsgrundlaget udvides. Bekendtgørelsen vil blive udstedt, når der efter 2-3 år er opsamlet tilstrækkelige erfaringer, medmindre den i afsnit 4.12 nævnte vurdering af »konsultationsordningen« i andet halvår af 2009 viser, at der er grundlag herfor på et tidligere tidspunkt.

4.14. *Overvågningsudvalg*

Der etableres fra lovenes ikrafttræden den 1. juli 2008 et overvågningsudvalg med centrale interesseorganisationer og myndigheder m.v., der dels skal indsamle erfaringer med lovene, dels rådgive om evt. forbedringer i reglerne. Forud for etablering af udvalget skal der udarbejdes et kommissorium, der nærmere fastsætter udvalgets formål, arbejdsbetingelser og sammensætning.

5. *Nærmere beskrivelse af ændringerne i de enkelte love*5.1. *Love på Miljøministeriets område*5.1.1. *Miljøbeskyttelsesloven*5.1.1.1. *Ændring af ansvarsgrundlaget*

Efter den gældende miljøbeskyttelseslov kan der meddeles forureneren påbud om at undersøge eller afhjælpe skader som følge af den forurening af naturressourcer, som ikke er omfattet af jordforureningsloven. Efter miljøbeskyttelsesloven kan der meddeles påbud om undersøgelse af forurening på grundlag af et ubetinget ansvar, men påbud om afhjælpning af forureningen kan alene meddeles, hvor forureningen er ulovlig og skyldes den ansvarliges fejl eller forsømmelser. Vurderingen af, hvornår der foreligger fejl eller forsømmelser, er meget streng i retspraksis.

Efter forslaget skal der fremover gælde et ubetinget forureneransvar for en miljøskade eller overhængende fare for en miljøskade som følge af alle erhvervs-mæssige forurenende udledninger og aktiviteter (og offentlige, som kan sidestilles hermed) og ikke kun dem, der er omfattet af miljøansvarsdirektivets bilag III. Dette bilag omfatter ikke alle forureninger af jord, vand, luft og andre naturressourcer, men en endog meget stor del af disse. Der henvises herom til afsnit 4.2 ovenfor.

Det ubetingede ansvar lempes dog i tilfælde, hvor den ansvarlige for en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade godtgør, at miljøskaden er forvoldt af tredjemand og er indtrådt til trods for, at passende sikkerhedsforanstaltninger var truffet, eller at miljøskaden skyldes overholdelse af ufravigelige forskrifter, jf. direktivets artikel 8, stk. 3, litra a og b. Forskrifterne skal være fastsat af en offentlig myndighed, og lempelsen gælder ikke, hvis forskriften skyldes den ansvarliges egne aktiviteter. Det ubetingede ansvar lempes også i tilfælde, hvor den ansvarlige for en miljøskade godtgør, at miljøskaden er en (del af en) udtrykkelig tilladt udledning eller begivenhed, og at der ikke er udvist uforsvarlig adfærd jf. direktivets artikel 8, stk. 4, litra a. Den udtrykkelige tilladelse kan være givet som en konkret tilladelse eller fremgå direkte af lovgivningen på miljø- og naturområdet – den skal blot kunne siges at være udtrykkelig. Den ansvarlige har fortsat et ubetinget ansvar for en miljøskade og en overhængende fare for en miljøskade, der ikke kan henføres til de anførte lempelsesgrunde, f.eks. uheld.

Lempelserne indebærer ikke en lempelse af de gældende regler om det ubetingede ansvar for undersøgelser af forureninger. Disse regler indeholder ikke udtrykkelige undtagelser for ansvar for forureninger, der er en følge af udtrykkeligt tilladte udledninger eller begivenheder, tredjemandsskader m.v. Dette betyder, at medfører en forurening ikke en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade, vil den ansvarlige således fortsat efter de gældende regler kunne få påbud på ubetinget ansvarsgrundlag om undersøgelser, mens påbud om genopretning vil forudsætte, at der foreligger en ulovlighed og skyldes den ansvarliges fejl eller forsømmelser. Tilsvarende gælder, hvor f.eks. en tilladt forurening indebærer en miljøskade, som forureneren ikke kan påbydes at undersøge og afhjælpe efter miljøskadereglerne.

5.1.1.2. *Producent/importør ansvar*

Der foreslås med lovforslaget som nævnt under afsnit 4.7 indført en deling af det ubetingede ansvar for forureninger ved erhvervs-mæssig (eller offentlig) anvendelse af pesticider, biocider og handelsgødning til jordbrugsformål. Ansvarret deles i udgangspunktet mellem producenterne eller importørerne og brugerne. Producenten eller importøren bærer et ubetinget ansvar, hvis forureningen eller den overhængende fare herfor er en udviklingsskade (skaden eller den overhængende fare herfor skyldes en aktivitet, som ifølge den tekniske og videnskabelige viden på tidspunktet for aktiviteten ikke ansås for at ville forårsage en ska-