

*Til § 54 a*

Bestemmelsen fastlægger, hvad der skal forstås ved en miljøska­de og en overhængende fare for en miljøska­de. Der henvises til forslag til miljøska­delovens §§ 7-11 og bemærkningerne hertil.

*Til § 54 b*

Bestemmelsen i stk. 1 definerer, hvem der skal anses som den ansvarlige for driften af aktiviteter, som kan give anledning til en miljøska­de eller en overhængende fare for en miljøska­de. Begrebet svarer til miljøansvars­direktivets definition af »operatør«, som er den fysiske eller juridiske, privatretlige eller offentlig­retlige person, der driver eller kontrollerer den erhvervs­mæssige aktivitet. Det er ikke indeholdt i be­stemmelsens formulering, at der skal gennemføres ansvars­gennembrud.

Om begrebet »erhvervs­mæssig« henvises til miljø­skadelovens § 5, stk. 2 og bemærkningerne hertil.

Forslaget i stk. 2 fastsætter, at der som udgangs­punkt er tale om et ubetinget ansvar for miljøska­de eller overhængende fare for en miljøska­de forårsaget af aktiviteter omfattet af husdyrloven, jf. direktivets arti­kel 3, stk. 1, litra a, idet der dog – som efter miljøbe­skyttelsesloven og jordforureningsloven - ikke opre­res med direktivets liste over aktiviteter med ubetinget ansvar. Enhver forurenende aktivitet, omfattet af hus­dyrloven, som medfører en miljøska­de eller en over­hængende fare for en miljøska­de, er således omfattet af det ubetingede ansvar.

Efter forslaget i stk. 4 og stk. 5 indføres et produ­centansvar på et offentligretligt grundlag for skader, som anvendelse af produkterne affaldsstoffer og hus­dyrgødning til jordbrugsformål forårsager, for af­faldsstoffernes vedkommende for så vidt der i miljø­godkendelsen er fastsat vilkår herom (ellers anvendes miljøbeskyttelsesloven og evt. jordforureningsloven). Producentansvaret omfatter alene skader som følge af fejl ved produktet. Om baggrunden henvises til de al­mindelige bemærkninger, pkt. 5.1.1.2.

Producentansvaret er subsidiært. Dette indebærer, at udgangspunktet fortsat, jf. stk. 3, er, at det er den er­hvervs­mæssige virksomhed, som bruger disse pro­dukter, der anses som den ansvarlige og dermed rette adressat for afgørelser efter dette kapitel.

Kan brugeren imidlertid godtgøre, at produktet er anvendt i overensstemmelse med forskrifterne herfor, og at der ikke i øvrigt er udvist uforsvarlig adfærd i forbindelse hermed, kan producenten eller importøren under visse betingelser anses som den ansvarlige og dermed rette adressat for afgørelser efter dette kapitel.

For så vidt angår anvendelse af affaldsstoffer til jordbrugsformål er producent-/importøransvaret med stk. 4 og stk. 5 foreslået udformet således, at produ­centen eller importøren ikke er ansvarlig for en udvik­lingsska­de, såfremt producenten/importøren kan godt gøre, at den skadelige virkning af en forurening som følge af anvendelse af affaldsstoffer ikke følger af fejl ved produktet, og at der ikke er udvist uforsvarlig ad­færd ved produktionen eller importen. Ved en fejl ved produktet forstås her, at affaldsproduktet ikke har op­fyldt de fastsatte kvalitetskrav, jf. § 7 i bekendtgørel­sen om anvendelse af affald til jordbrugsformål, hvor­efter affaldet skal overholde de fastsatte grænseværdi­er for en række stoffer og ikke må indeholde væsent­lige mængder af andre miljøska­delige stoffer.

For så vidt angår anvendelse af husdyrgødning til jordbrugsformål er producent-/importøransvaret med stk. 4 og stk. 5 foreslået udformet således, at produ­centen eller importøren ikke er ansvarlig for en udvik­lingsska­de, såfremt producenten/importøren kan godt gøre, at den skadelige virkning af en forurening som følge af anvendelse af husdyrgødning ikke følger af fejl ved produktet, og at der ikke er udvist uforsvarlig adfærd ved produktionen eller importen. Ved en fejl ved produktet forstås her, at husdyrgødningen har in­deholdt væsentlige mængder af stoffer eller organis­mer, der ikke hidrører direkte fra husdyrenes urin og fækalier, men som er tilført husdyrgødningen. Produ­cent-/importøransvaret vil gælde, uanset hvordan dis­se fremmede elementer er tilført den leverede gød­ning.

Ansvaret efter § 54 b, inkl. producentansvaret gæl­der alene for de husdyrbrug, der er reguleret efter hus­dyrloven, jf. de indledende bemærkninger til § 5 oven­for. For andre husdyrbrug gælder reglerne i miljøbe­skyttelsesloven.

I forhold til udenlandsk bosiddende producenter, dvs. producenter, der hverken bor eller driver forret­ning i Danmark, kan tilsynsmyndigheden i Danmark ikke håndhæve et påbud overfor vedkommende, hver­ken i form af et handlekrav eller pengekrav. I tilfælde af at der er tale om en udenlandsk bosiddende produ­cent vil det være den pågældende danske importør, der ifalder ansvaret og pligten til at efterkomme påbuddet. Den danske importør må enten i forbindelse med kontraktindgåelsen om importen sikre sig i forhold til om­fanget af sit ansvar eller efterfølgende anvende civil­retlige midler til at lade producenten bære sin del af ansvaret.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne foran til § 1, nr. 5 (forslag til ny § 73 b i miljøbeskyttelsesloven), idet producent/importøransvaret for affaldsstoffer og