

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

##### 1.1. Formål og baggrund

Lovforslaget gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/43/EF af 17. maj 2006 om lovpligtig revision af årsregnskaber og konsoliderede regnskaber, om ændring af Rådets direktiv 78/660/EØF og 83/349/EØF og om ophævelse af Rådets direktiv 84/253/EØF. Formålet med direktivet er at styrke kvaliteten af den lovpligtige revision samt forebygge regnskabsskandaler og derved medvirke til at genskabe tilliden til selskabers års- og koncernregnskaber.

Danmark har hidtil været forskånet for større regnskabsskandaler, sådan som de i de senere år er set i udlandet. Globaliseringen betyder imidlertid, at den danske lovgivning må følge den internationale udvikling, hvis danske revisorer og revisionsvirksomheder fortsat skal kunne udføre de opgaver også på internationalt plan, som de har i dag. De bagvedliggende hensyn med lovforslaget er derfor at sikre, at den kompetence, der kendetegner den danske revisorstand, udbygges bedst muligt, så kvaliteten af revisors arbejde styrkes og til fulde lever op til de krav, der fremover bliver stillet på såvel EU- som globalt niveau.

Med henblik herpå viderefører lovforslaget den internationalisering af den danske lov, som blev påbegyndt med den gældende lov, der trådte i kraft den 1. september 2003. Den gældende lov brød på en række punkter afgørende med den hidtidige lov. Det gjaldt bl.a. anvendelsesområdet, der nu alene gælder revisors erklæringsafgivelse, de generelle uafhængighedsregler, der blev afskaffet og erstattet af regler om konkret uafhængighed, og indførelsen af obligatorisk kvalitetskontrol via et uafhængigt Revisortilsyn.

Ændringerne i 2003 hidrørte i det væsentligste fra to henstillinger fra EU om henholdsvis revisors uafhængighed (2002/590/EF) og om kvalitetssikring af

den lovpligtige revision (2001/256/EF). Henstillingerne udspringer af de initiativer, der blev iværksat på Det Europæiske Råds møde i Lissabon i 2000 til fremme af integrationen af EU's finansielle markeder. Henstillingerne blev aktualiseret i lyset af de erhvervsskandaler, der med den såkaldte Enron-skandale i spidsen så dagens lys i 2002 og årene efter. EU besluttede da også at følge Enron-sagen og de efterfølgende erhvervsskandaler nøje med henblik på at kunne fremkomme med yderligere initiativer, hvis det blev påkrævet.

Enron-sagen bevirkede, at der i USA blev vedtaget en lov - den såkaldte Sarbanes-Oxley Act - der medførte ændringer i revisorlovgivningen, herunder regnskabs- og selskabslovgivningen, og den lovgivning, der regulerer kapitalmarkederne. Ændringerne var af en sådan karakter, at de stillede krav til udenlandske revisionsfirmaer, der reviderer selskaber eller datterselskaber af selskaber, der er noteret på den amerikanske børs.

Med henblik på at tilvejebringe regler på revisionsområdet, der kan matche og derved blive betragtet som ligeværdige med de amerikanske, indledtes en dialog mellem EU-Kommissionen og de amerikanske myndigheder - en dialog, som stadig pågår. Samtidig fremkom Kommissionen med forslag til et nyt 8. direktiv, som resulterede i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/43/EF om lovpligtig revision af årsregnskaber og konsoliderede regnskaber, om ændring af Rådets direktiv 78/660/EØF og 83/349/EØF og om ophævelse af Rådets direktiv 84/253/EØF. Bestemmelserne i direktivet skal være gennemført i national ret senest den 29. juni 2008.

Direktivet bygger i vid udstrækning på de hidtidige bestemmelser i det tidligere 8. direktiv om godkendelse af revisorer og revisionsvirksomheder. Men direktivet indeholder herudover en række regler, der har til formål at styrke kvaliteten af den lovpligtige revision.