

2. Gældende ret i hovedtræk

Den gældende lov, der trådte i kraft den 1. september 2003, byggede på en betænkning afgivet af Revisorkommissionen i januar 2002, »Revisorlovgivning - uafhængighed og liberalisering«. Revisorkommissionens forslag tog afsæt i to henstillinger fra EU om henholdsvis kvalitetssikring og om revisoreres uafhængighed, og Revisorkommissionens forslag brød på en række områder afgørende med den hidtidige lovgivning på området.

Det gjaldt bl.a. anvendelsesområdet, hvor man gik bort fra den hidtidige regulering af grænserne for revisors virksomhed, således at loven nu alene regulerer revisors erklæringsafgivelse.

Det gjaldt uafhængighedsreglerne, der blev ændret fundamentalt, idet de generelle uafhængighedsregler blev afskaffet og erstattet af regler om konkret uafhængighed, der byggede på EU-henstillingens regler om den principbaserede tilgang til uafhængigheden. Den principbaserede tilgang til uafhængigheden betyder, at den enkelte revisor eller revisionsvirksomhed, inden for de rammer, loven fastlægger, selv skal afgøre spørgsmålet om sin uafhængighed ud fra den konkrete situation.

Samlet betød disse ændringer, at der ikke længere var et generelt forbud imod, hvad en revisor måtte beskæftige sig med. Det er således efter de gældende regler op til revisor selv at tage stilling til, hvilke aktiviteter vedkommende vil beskæftige sig med, når revisor vel at mærke er opmærksom på, at sådanne aktiviteter konkret kan få indflydelse på, hvilke opgaver inden for erklæringsområdet, som revisor selv eller andre i revisionsvirksomheden kan beskæftige sig med.

Som en yderligere sikring af revisors uafhængighed indførtes regler om intern rotation i bl.a. børsnoterede og finansielle virksomheder, således at den eller de revisorer, der er ansvarlige for revisionsopgaven, skal udskiftes efter et fastsat åremål.

Der indførtes regler om obligatorisk kvalitetskontrol via et uafhængigt Revisortilsyn. Disse regler udspandt af EU-henstillingen om kvalitetssikring.

Herudover blev der foretaget en række mindre ændringer og justeringer i loven.

Siden 2003-loven trådte i kraft, har Folketinget vedtaget en række ændringer til loven. Det drejer sig om ændringer som følge af lov nr. 245 af 27. marts 2006, der trådte i kraft den 1. april 2006, om lov nr. 538 af 8. juni 2006, der trådte i kraft den 1. januar 2007, og om lov nr. 108 af 7. februar 2007, der trådte i kraft den 9. februar 2007. Sidstnævnte ændring ved-

rører godkendte revisoreres adgang til at afgive revisionspåtegning sammen med rigsrevisor.

Endvidere følger ændringer af lov nr. 123 af 13. februar 2007, som gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer. Denne ændring er trådt i kraft den 1. oktober 2007.

Op endelig ændringer som følge af lov nr. 510 af 6. juni 2007, som træder i kraft den 1. januar 2012. Ændringen er en følge af, at kommunal revision efter 2012 alene må foretages af godkendte revisorer.

Af overskuelighedsgrunde er gældende ret for de enkelte bestemmelser, hvor der foreslås væsentlige ændringer, beskrevet under 3.3. »Hovedpunkterne i lovforslaget«.

3. Lovforslaget

3.1. Revisorkommissionens betænkning

Revisorkommissionen blev i februar 2006 af Erhvervs- og Selskabsstyrelsen anmodet om at komme med forslag til, hvordan en række væsentlige spørgsmål i relation til udvalgte artikler i det nye 8. direktiv om lovpligtig revision ville kunne implementeres i dansk lovgivning. De områder, Revisorkommissionen blev anmodet om at se nærmere på, var følgende:

- Anvendelsesområdet
- Underskriftsforhold
- Definitioner
- Revisionsvirksomheder - juridisk form - ledelse
- Revisoreres omdømme
- Uddannelse
- Efteruddannelse
- Ethiske regler
- Adgang til relevant information ved revisorskift

Desuden fik Revisorkommissionen mulighed for at komme med forslag på andre områder i relation til den eksisterende revisorlovgivning.

Arbejdet i kommissionen førte til, at Revisorkommissionen i oktober 2006 afgav betænkning nr. 1478, Revisorlovgivning - I internationalt perspektiv (Betænkning nr. 1478/2006). Med betænkningen fulgte et forslag med bemærkninger til ændring af de bestemmelser, kommissionen var blevet anmodet om at se nærmere på. Herudover benyttede Revisorkommissionen sig af muligheden for at kommentere og komme med forslag til reguleringen af uafhængighedsreglerne og revisionskomiteer.

Revisorkommissionens betænkning blev meget positivt modtaget ved den efterfølgende høring. Der var dog fra et par organisationers side betænkelighed ved den foreslåede indsnævring af anvendelsesområdet til