

F. t. l. vedr. personskatteloven

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

Kommunernes budgetlægning for 2008 har resulteret i en samlet stigning i det kommunale skatteprovenu på ca. 2,2 mia. kr., hvilket er ca. 1,4 mia. kr. højere end den skattejustering på 750 mio. kr., der indgik i aftalen om kommunernes økonomi for 2008 af 10. juni 2007 mellem regeringen og Kommunernes Landsforening.

Det fremgår af aftalen mellem regeringen og KL, at: *»Rummet for den kommunale skattejustering sammensættes af en reduktion af statsskatten svarende til 500 mio. kr. samt 250 mio. kr. svarende til, at kommunerne i 2008 anvender det uudnyttede rum vedrørende skattefastsættelsen i 2007.«*

Af præmisserne for skattestoppet fremgår det, at hvis de gennemsnitlige kommunale indkomstskatter overstiger 2002-niveauet, vil *»regeringen sikre, at det ikke slår igennem på niveauet for den samlede beskatning. Hvis f.eks. budgetlægningen i kommuner og amter [for 2003] viser sig at øge den kommunale beskatning, vil dette blive modgået ved tilsvarende reduktioner af den statslige beskatning«*.

Regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti) har på denne baggrund som led i aftalen om Finansloven for 2008 opnået enighed med Dansk Folkeparti og Ny Alliance om at gennemføre en modgående statsfinansieret nedsættelse af bundskatten for at kompensere borgerne for det højere kommunale skatteniveau fra 2008 og dermed sikre, at skattestoppet overholdes.

Når der tages hensyn til kommunernes uudnyttede mulighed for ændret skat på 250 mio. kr. i forbindelse med skatteudskrivningen i 2007, er der tale om, at borgerne skal kompenseres for kommunale skattestigninger på knap 2 mia. kr.

Dette indebærer, at bundskatten skal reduceres med 0,22 pct.point fra 5,48 til 5,26 pct. svarende til skattnedsættelse med ca. 1,95 mia. kr. årligt.

I lyset af, at forskudsopgørelserne og skattekortene for 2008 er udsendt, foreslås det, at bundskatten i 2008

fastholdes uændret på 5,48 pct., mens den nedsættes fra indkomståret 2009.

I 2009 sænkes bundskatten således med $2 \cdot 0,22$ pct.point = 0,44 pct.point fra 5,48 pct. til 5,04 pct., således at denne nedsættelse også kompenserer for højere kommuneskat i 2008. Fra 2010 og frem sænkes bundskatten med 0,22 pct.point til 5,26 pct.

Skattnedsættelsen sikrer, at skattestoppet er overholdt. Virkningen af de kommunale skattestigninger kan dog ikke neutraliseres fuldt for den enkelte skatteyder. Det skyldes, at det kun er nogle kommuner, der sætter skatten op, mens andre holder den uændret eller sætter den ned. Borgerne får set under ét fuld kompensation for de kommunale skattestigninger i 2008, blot med lidt forskinkelse. Skattestoppet gælder således som hidtil for kommunerne set under ét.

2. Gældende ret

Bundskat beregnes i 2008 med 5,48 pct. og betales af alle, der har en indkomst, der er større end personfradraget. Beskatningsgrundlaget for bundskatten består af den personlige indkomst med tillæg af eventuel positiv nettokapitalindkomst. Der kan ikke fradrages negativ nettokapitalindkomst og ligningsmæssige fradrag i bundskattegrundlaget. Hvis en gift person har negativ nettokapitalindkomst, modregnes dette beløb i den anden ægtefælles eventuelle positive nettokapitalindkomst og reducerer dermed grundlaget for dennes bundskat.

Bundskatten beregnes af den del af grundlaget, der overstiger personfradraget, dvs. af indkomst ud over 41.000 kr. (2008). Teknisk beregnes bundskatten af hele beskatningsgrundlaget, og derefter fratrækkes skatteværdien (5,48 pct.) af personfradraget i den beregnede skat. Hvis en gift persons bundskattegrundlag ikke er stort nok til, at hele skatteværdien af personfradraget kan modregnes i vedkommendes indkomstskat, kan den overskydende del af skatteværdien overføres til ægtefællen og nedsætte dennes skatter.