

2.3. CO₂-kvotesystemet

Kyoto-aftalen skal sikre, at udledningen af drivhusgasser, herunder CO₂, reduceres. Inden for EU er Kyoto-forpligtelsen delt mellem EU-landene ved en såkaldt »byrdefordelingsaftale«. Danmark har forpligtet sig til at reducere den gennemsnitlige årlige udledning af drivhusgasser herunder CO₂ i perioden 2008-2012 med 21 pct. sammenlignet med basisåret 1990.

EU-landene har vedtaget et fælles kvotehandelssystem (ETS) for at nå målene om reduktion af CO₂-udledningen. Kvotehandelssystemet dækker CO₂-udledninger fra visse energitunge erhverv (cement, stål, papir, glas, tegl m.v.) samt udledninger fra store energiproducerende anlæg over 20 MW. I Danmark tegner disse virksomheder sig for ca. halvdelen af den samlede CO₂-udledning.

En CO₂-kvote er en tilladelse til at udlede 1 ton CO₂. Kvoterne kan frit omsættes.

Hovedprincippet i kvotesystemet er, at CO₂-udledningen er fastlagt. CO₂-udledningen svarer til summen af de udstedte kvoter – hverken mere eller mindre. Spares der CO₂ og dermed kvoter et sted i kvotesystemet, kan der sælges kvoter til brug et andet sted. Det medfører, at køberen kan udlede mere CO₂. Kvoteprisen svinger med udbud og efterspørgsel. Den forventede CO₂-kvotepris er pt. 150 kr. pr. ton CO₂ i 2008 men med en stigende tendens frem mod 2012.

Uden for kvotesystemet er bl.a. udledninger fra transportsektoren, opvarmning i private husholdninger, serviceerhverv, ikke-kvoteregulerede erhverv og små energiproducerende anlæg. Udledninger af CO₂ uden for kvotesystemet er også omfattet af Danmarks Kyoto-forpligtelse. For at reducere CO₂-udledningerne uden for kvotesystemet er der behov for anden regulering. Det kan være i form af køb af kreditter eller

alternativt nationale tiltag som eksempelvis afgifter på CO₂.

2.4. Forbrugsregistrering

Ved lov nr. 1417 af 21. december 2005, blev muligheden for at nettoafregne energiafgifter udvidet til også at omfatte slutbrugere af varme fra decentrale og industrielle kraft-varme-værker. Fordelen ved nettoafregning er, at virksomhederne slipper for først at betale afgiften til el- og varmeleverandøren for derefter at søge om godtgørelse. Disse decentrale og industrielle kraft-varme-værker fik mulighed for registrering efter gasafgiftsloven men ikke efter kulafgiftsloven, da det på tidspunktet for lovens indførelse blev vurderet, at nettoafregning kun var relevant i forhold til gasafgiftsloven. Efterfølgende har der dog vist sig et behov for en tilsvarende bestemmelse i kulafgiftsloven.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Forhøjelse af CO₂-afgiften

Den forventede CO₂-kvotepris er pt. 150 kr. pr. ton CO₂ i perioden 2008-2012. Med lovforslaget forhøjes afgiften på udledning af CO₂ til den forventede kvotepris i 2008. Prisen for CO₂-kvoter forventes at være stigende. CO₂-afgiftssatsen bliver forhøjet med 1,8 pct. årligt, som følge af indeksering.

Det betyder, at betalingen for udledninger af CO₂ uden for og inden for kvotesystemet bliver sammenlignelig. Inden for kvotesektoren bliver der uddelt gratiskvoter til virksomheder. Det gør der ikke uden for kvotesystemet. Derfor indføres et bundfradrag for virksomheder med tung proces uden for kvotesystemet. Dermed sker en vis ligestilling af virksomheder inden for og uden for kvotesystemet. Det indebærer, at en virksomhed uden for kvotesystemet, som ikke ændrer adfærd, vil få den samme afgiftsbetaling som i dag ved samme brændselsforbrug.