

vinder skatteyderne ved adfærdsændringerne. Normalt vil staten tabe ved adfærdsændringer, der består i, at skatteyderne reducerer skattegrundlagene. Det sker imidlertid ikke i dette tilfælde, hvor CO₂-afgiftsatsen afspejler statens omkostninger ved CO₂-udledninger uden for kvotesektoren, jf. at mindre CO₂ har en værdi for staten.

Ved nedsættelse af afgiften på elektricitet vil skatteyderne ikke i samme omfang som før forsøge at undgå skatten ved mindre forbrug. Det vil de gøre, hvis skatteydernes gevinster herved er større end de øgede omkostninger ved et større forbrug. Ved øget elforbrug som følge af lavere afgifter vil Energinet.dk og eldistributørerne få større indtægter fra tariffer, der afhænger af forbruget, uden at udgifterne stiger tilsvarende. Disse større indtægter vil føre til nedsættelse af tariffer til gavn for forbrugerne. En vis del af statens umiddelbare tab ved nedsættelse af elafgiften kommer

yderligere tilbage gennem afgifter af det ekstra forbrug. Da forbrug af elektricitet ikke længere har nogen virkning på de samlede CO₂-udledninger, jf. CO₂-kvoterne, belastes statens udgifter ved opfyldelse af klimamål ikke ved det ekstra elforbrug. Det kan i øvrigt tilføjes, at ved indførelsen af CO₂-kvoterne er priserne på elektricitet steget betydeligt.

4.1.1. Energilovgivning

Ændringer i energilovgivningen vil ikke have yderligere konsekvenser for det offentlige finanser end allerede redegjort for ovenfor. Kompensationerne for afskaffelsen af treledstariffen udbetales af Energinet.dk, men det er også Energinet.dk der sparer omkostninger ved at købe el til en garanteret mindstepris, der er højere end den markedspris Energinet.dk sælger elektriciteten til.

4.1.2. NO_x-afgift

Tabel 6. Virkninger for statsfinanserne af en NO_x-afgift på 5 kr. pr. kg

	Brutto ved uændret adfærd	Nettoafgiftsprovenu	Værdi af færre klimagasser	Netto staten	Værdi danske skatteydere
Indførelse af NO _x -afgift på 5 kr.	+290 ⁽¹⁾	+254 ⁽¹⁾	+4	+258	-269
Nedsættelse af energiafgifter på brændsel med ca. 0,5 kr./GJ	-63	-63 ⁽¹⁾	0	-63	+63
Nedsættelse af CO ₂ -afgift på el med 1 øre/kWh	-155	-145	0	-145	+184
Nedsættelse af CO ₂ -afgift på el til opvarmning af helårsboliger	-50	-36	+2	-34	+65
Bundfradrag til dem med stort energiforbrug og store udledninger pr. energienhed	-15	-15	0	-15	+15
I alt	+7	-5	+6	+1	+58

(1) Eksklusive omdøbning af ca. 45 mio. kr. energiafgift af diesel og benzin til vejtransport til NO_x-afgift.

NO_x-afgiften giver brutto 290 mio. kr. i ekstra provenu. Men afgiften fører til et fald i NO_x-udledningerne og energiforbruget, således at nettoprovenuet alene er ca. 255 mio. kr. i 2010 niveau. Hertil kommer værdi af færre klimagasser. Før tilbageføring styrkes de offentlige finanser med 260 mio. kr.

Provenuet fra NO_x-afgiften tilbageføres, således at nettovirkningerne for statskassen er neutral. Tilbageføringen sker via en nedsættelse af energiafgifterne med 0,5 kr. pr. GJ, afgiften på el til opvarmning reduceres med 4 øre pr. kWh og CO₂-afgiften for el ned-

sættes med 1 øre pr. kWh samt via bundfradrag til cementproduktion.

Forslaget skønnes ikke at have økonomiske konsekvenser for kommuner og regioner.

4.2. Samlede økonomiske konsekvenser af forslaget fordelt på konti

Af tabellen herunder fremgår de samlede provenumæssige konsekvenser af afgiftspakken inklusive NO_x-afgiften men eksklusiv ændringer i affaldsavgiften fordelt på de enkelte konti.