

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål

Formålet med dette lovforslag er at understøtte aftalesystemet mellem staten og kommunerne ved at styrke kommunernes incitament til at overholde de indgåede aftaler om den kommunale skatteudskrivning.

Lovforslaget indebærer, at velfærdsministeren får hjemmel til at nedsætte kommunernes bloktilskud gennem en kombination af individuelle og kollektive nedsættelser, hvis den samlede kommunale beskatning stiger. I en sådan situation vil der i budgetåret og det følgende år blive inddraget et beløb fra de kommuner, der har sat skatten op. I budgetåret vil et beløb svarende til 75 procent af den samlede skattestigning for kommunerne under ét blive inddraget fra disse kommuner. Beløbet fordeles på kommunerne i forhold til deres andel af den samlede skatteforhøjelse. I året efter budgetåret inddrages tilsvarende 50 procent af den samlede skattestigning fra disse kommuner. Den resterende del af skatteforhøjelsen vil blive inddraget fra alle kommuner gennem en generel nedsættelse af statstilskuddet til kommunerne.

Reglerne i dette lovforslag skal tilskynde kommunerne til at tilpasse økonomien på anden måde end ved at hæve skatten, idet provenugevinsten for den enkelte kommune ved at hæve skatten reduceres ifølge forslaget, såfremt kommunerne under ét øger skatten ud over det aftalte. Lovforslaget vil ikke forhindre kommunerne i at sætte skatten op. Hvis nogle kommuner sætter skatten op, mens andre nedsætter skatten tilsvarende, vil der ikke blive foretaget nedsættelse af statstilskuddet efter denne lov. Der foretages kun nedsættelse af statstilskuddet, såfremt den samlede kommunale skatteudskrivning forhøjes.

Nedsættelsen af den enkelte kommunes tilskud i forbindelse med skattestigninger er to-årig. Loven vil derfor ikke forhindre den enkelte kommune i at gennemføre langsigtede strukturelt betingede tilpasninger af beskatningen.

Regeringen har tidligere givet tilsagn om, at kommuner, der nedsætter skatten, ikke vil blive omfattet

af eventuelle individuelle modregningskrav ved en eventuel fremtidig skatteforhøjelse af tilsvarende størrelse. Lovforslaget indeholder derfor bestemmelser om, at ikke-sammenlagte kommuner, som har nedsat skatten fra og med budgetåret 2003, bliver friholdt for nedsættelse af bloktilskuddet efter denne lov for en tilsvarende skatteforhøjelse. Tilsvarende vil sammenlagte kommuner, som har nedsat skatten for 2008 eller senere, blive friholdt for nedsættelse af bloktilskuddet efter denne lov.

Velfærdsministeriet opgør hvert år størrelsen af de relevante skattnedsættelser fra tidligere år. Skattnedsættelserne opgøres som beløb fremregnet til det aktuelle år.

Lovforslaget indebærer endvidere, at regeringen kan fastsætte en ramme for kommunale skatteforhøjelser. Hvis det er tilfældet, vil nedsættelse efter denne lov kun finde sted, hvis denne ramme overskrides.

Det indgår i lovforslaget, at lovens bestemmelser skal tages op til revision i folketingsåret 2011-12. Regeringen vil i den forbindelse også have mulighed for at vurdere ordningen i lyset af andre mulige initiativer til en bedre funktion af den kommunale skattefastsættelse, herunder eventuelt øget synlighed af den enkelte kommunes skat.

2. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

De økonomiske konsekvenser for staten og kommunerne af dette lovforslag vil afhænge af beslutningerne i kommunalbestyrelserne om forhøjelser eller nedsættelser af skatten. Men lovforslaget vil tilskynde kommunerne til at overholde de indgåede aftaler mellem regeringen og KL om den kommunale skatteudskrivning.

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for regionerne.

3. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.