

skatten i året efter budgetåret, vil bloktilskudsreduktionen til denne kommune ligeledes blive nedsat. Hvis skattnedsættelsen har mindst samme størrelse som den skatteforhøjelse, der blev gennemført det foregående år, vil der ikke blive foretaget nedsættelse af bloktilskuddet for kommunen for dette år. Hvis skattnedsættelsen er mindre end den forhøjelse, der blev gennemført det foregående år, vil bloktilskudsreduktionen blive reduceret forholdsmæssigt.

Til § 3

I den foreslåede bestemmelse fastsættes regler om hvilke skatteændringer, der indgår i opgørelsen af forhøjelser i den kommunale skatteudskrivning efter denne lov. Der er tale om ændringer på de områder, hvor kommunalbestyrelsen selv fastsætter skatteudskrivningen, det vil sige indkomstskat, grundskyld og dækningsafgift af erhvervsjendomme. I §§ 4-6 fastsættes regler for opgørelsen af skatteændringer på hvert enkelt af disse tre områder.

En kommunes samlede skatteændring opgøres som summen af skatteændringerne på de tre områder. Hvis en kommune hæver skatten på et område, men samtidig sænker den på et andet område, vil den samlede skatteændring for kommunen således blive opgjort som et nettobeløb. Hvis en kommune f.eks. hæver udskrivningsprocenten og dermed får et merprovenu på 10 mio. kr., men samtidig sænker grundskyldspromillen, og dermed får et mindreprovenu på 6 mio. kr., vil kommunens samlede skatteændring blive opgjort som summen af de to ændringer, det vil sige 4 mio. kr. ($10 - 6 = 4$).

Endvidere kan der for visse kommuner foretages en reduktion af det beregnede merprovenu. Bestemmelser om disse reduktioner er fastsat i §§ 8, 9 og 11. Disse bestemmelser er nærmere beskrevet nedenfor.

Bestemmelserne i § 8 og § 9 drejer sig om kommuner, der tidligere har sat skatten ned. Disse kommuner friholdes for nedsættelse af bloktilskuddet for den del af en skattestigning, der modsvares af en tidligere skattesænkning.

Bestemmelsen i § 11 indebærer, at velfærdsministeren kan fastsætte en ramme for skattestigninger. Hvis de kommunale skattestigninger holdes inden for denne ramme, vil der ikke ske nedsættelse af bloktilskuddet efter denne lov. Men hvis skattestigningerne overstiger denne ramme, vil der ske nedsættelse for den del, der overstiger rammen.

Til § 4

I denne bestemmelse fastsættes de nærmere regler for opgørelse af den enkelte kommunes provenuændring som følge af ændringer af udskrivningsprocenten.

For en kommune vil en ændring af udskrivningsprocenten kunne påvirke den kommunale økonomi på tre områder.

For det første vil det under alle omstændigheder føre til direkte ændring i provenuet af indkomstskat.

For det andet vil det for nogle kommuner føre til en ændring af medfinansieringen af det skrå skatteloft. Reglerne herom indebærer, at kommuner skal medfinansiere statens indtægtstab som følge af skattnedslaget i det skrå skatteloft, hvis to betingelser er opfyldt: 1) kommunen skal have forhøjet sin udskrivningsprocent i forhold til 2007, 2) den kommunale udskrivningsprocent skal overstige det niveau, der udløser skattnedslaget som følge af det skrå skatteloft, hvilket i disse år er 24,5 procent.

For det tredje vil nogle kommuner være omfattet af den såkaldte overudligningsbestemmelse i det kommunale tilskuds- og udligningssystem. Denne bestemmelse sikrer, at en kommune i udligningssystemet højst kan miste 92 procent af skatteprovenuet som følge af en vækst i kommunens udskrivningsgrundlag. Tilsvarende kan en kommune ikke blive kompenseret med mere end 92 procent af det tabte skatteprovenu som følge af en nedgang i udskrivningsgrundlaget. Overudligningsbestemmelsen korrigerer for dette forhold. Ved beregning af overudligningsbeløb indgår blandt andet kommunens udskrivningsprocent. Det konkrete overudligningsbeløb for en kommune er således direkte påvirket af udskrivningsprocenten og vil blive påvirket af ændringer heri.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 1 indebærer, at provenuvirkningen af en ændring af en kommunes udskrivningsprocent opgøres som den samlede virkning af de tre ovennævnte forhold.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 2 indebærer, at ændringen i udskrivningsprocenten hvert år opgøres i forhold til året før.

I den foreslåede bestemmelse i stk. 3 fastsættes det, at provenuændringen som følge af en ændring af udskrivningsprocenten, jf. stk. 1, beregnes ud fra det af kommunen budgetterede udskrivningsgrundlag for indkomståret. Der er tale om en endelig opgørelse, som ikke senere vil blive efterreguleret.

Til § 5

I denne bestemmelse fastsættes de nærmere regler for opgørelse af den enkelte kommunes provenuændring som følge af ændringer af grundskyldspromillen. Bestemmelsen er i vidt omfang parallel til den ovennævnte bestemmelse vedrørende indkomstskat.