

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Lovforslagets baggrund og formål

Kommunerne har i deres budgetter for 2008 budgetteret med serviceudgifter, der ligger højere end det niveau, der blev aftalt mellem regeringen og KL i aftalen om kommunernes økonomi for 2008. Regeringen har efterfølgende tilkendegivet, at kommunerne kan disponere inden for de vedtagne budgetter for 2008. Men regeringen lægger afgørende vægt på, at de kommunale udgifter for 2008 ikke vokser ud over de vedtagne budgetter.

Dette lovforslag indebærer, at velfærdsministeren får hjemmel til at regulere kommunernes bloktilskud for 2009, hvis kommunerne overskrider deres budgetter for 2008. Lovforslaget skal således medvirke til at tilskynde kommunerne under ét til at overholde deres budgetter for 2008.

#### 2. Gældende ret

Statens tilskud til kommunerne (bloktilskuddet) fastsættes årligt efter bestemmelserne i § 14 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Tilskuddet fastsættes af finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg. Tilskuddet fastsættes som summen af: 1) det foregående års tilskud med fradrag for engangsreguleringer, 2) regulering for pris- og lønudviklingen, 3) mer- eller mindreudgifter som følge af ændringer i udgifts- eller opgavefordelingen mellem staten og kommunerne og regionerne, 4) mer- eller mindreudgifter som følge af ændringer af den statslige regulering af kommunernes virksomhed i tilskudsåret, 5) mer- eller mindreudgifter som følge af udviklingen i kommunernes udgifter til en række nærmere bestemte formål (det budgetgaranterede område). Herudover kan finansministeren med Finansudvalgets tilslutning forhøje eller nedsætte tilskuddet, hvis hensynet til en balanceret udvikling i den kommunale økonomi taler herfor.

Tilskuddet fastsættes årligt i juni måned i året før tilskudsåret. Tilskuddet fastsættes umiddelbart efter

afslutningen af regeringens økonomiforhandlinger med KL om det kommende års økonomi. I den forbindelse reguleres tilskuddet således, at der sikres finansiering af det udgiftsniveau, der er aftalt med KL. Dermed sikres en balanceret udvikling i den kommunale økonomi.

Tilskuddet fordeles til de enkelte kommuner af velfærdsministeren. En del af tilskuddet anvendes til finansiering af de kommunale udligningsordninger, mens den resterende del fordeles til kommunerne i forhold til indbyggertallet.

#### 3. Lovforslagets indhold

Lovforslaget indebærer, at velfærdsministeren nedsætter det statslige tilskud til kommunerne i 2009, hvis kommunerne under ét overskrider de budgetterede serviceudgifter eller anlægsudgifter i 2008.

Den samlede nedsættelse vil svare til den samlede overskridelse af henholdsvis de budgetterede serviceudgifter og anlægsudgifter for 2008. Overskridelserne på henholdsvis serviceudgifter og anlægsudgifter opgøres hver for sig. Nedsættelsen vil blive fordelt på de kommuner, der har overskredet deres budgetterede udgifter for 2008 på de nævnte områder.

For de kommuner, hvor der ikke konstateres overskridelse af deres budgetterede serviceudgifter eller anlægsudgifter for 2008, vil der ikke blive foretaget nedsættelse.

Med lovforslaget sigtes der mod, at nedsættelsen kan foretages så tidligt som muligt. Det betyder, at kommunerne ultimo januar 2009 skal sende et foreløbigt skøn over serviceudgifterne og anlægsudgifterne for 2008 til velfærdsministeren. På den baggrund kan der foretages en foreløbig opgørelse, og hvis opgørelsen viser en overskridelse af budgetterne for 2008, vil der allerede tidligt på året blive foretaget en a conto nedsættelse af kommunernes bloktilskud.

Når Danmarks Statistiks opgørelse af kommunernes regnskaber for 2008 foreligger i maj 2009, foretager velfærdsministeren en fornyet opgørelse af nedsættelsen, og nedsættelsen vil blive reguleret på grundlag heraf. Med henblik på ikke at tilskynde kom-