

## Bemærkninger til forslaget

Formålet med nærværende forslag er at sikre kvinder mod seksuelle overfald. Der foreslås en række initiativer, som skal hæve straffen for voldtægt og sikre en højere opklaringsprocent og en lavere frifindelsesprocent i voldtægtssager. Initiativerne skal endvidere forbedre kvinders retsstilling i voldtægtssager og få flere til at anmelde voldtægt.

### *Problemets omfang*

Der foreligger ikke en nøjagtig opgørelse over, hvor mange voldtægter der begås i Danmark. Ifølge Danmarks Statistik blev der anmeldt 527 voldtægter i 2006. Antallet af anmeldte voldtægter har ligget omkring 500 i løbet af de seneste 10 år med 418 anmeldelser i 1998 som det laveste og 562 i 2004 som det højeste. Det er dog almindeligt kendt, at langt fra alle voldtægter anmeldes. En hel del tyder faktisk på, at det kan være langt under halvdelen, der bliver anmeldt. Rigshospitalets Center for Voldtægts ofre udgav i 2006 rapporten »Var det voldtægt?« Det fremgår af rapporten, at estimaterne for antallet af voldtægter, der årligt begås i Danmark, ligger mellem 1.000 og 10.000. Det fremgår ligeledes, at offer og gerningsmand kender hinanden i langt de fleste tilfælde. Ifølge en opgørelse over henvendelser vedrørende voldtægtssager i 2004 fra Rigshospitalets Center for Voldtægts ofre udgjorde overfaldsvoldtægt 21 pct., partnervoldtægt udgjorde 11,3 pct. og kontaktvoldtægt udgjorde 62,5 pct. (korterevarende bekendtskaber udgjorde 27 pct. og længerevarende bekendt- eller venskaber udgjorde 35,5 pct.). De resterende sager, som udgør ca. 5 pct., er registreret som uoplyste (»Var det voldtægt?«, 2006).

Ganske få anmeldelser fører dog til domfældelse. I rapporten »Vold og overgreb mod kvinder« fra Justitsministeriets Forskningsenhed fra 2006 estimeres, at ca. 1.000 kvinder udsættes for voldtægt i løbet af et år (i dette tilfælde i 2003). Der sker anmeldelse i ca. halvdelen af tilfældene, og der rejses sigtelse i ca. 60 pct. af disse forhold – det vil sige omkring 300. Omkring 100 af disse sager ender med, at den tiltalte idømmes en frihedsstraf for voldtægt (»Vold og over-

greb mod kvinder«, 2006). To tredjedele af de sigtede i voldtægtssager går således fri. De mange frikendelser skyldes oftest, at anklagemyndigheden ikke mener at have tilstrækkeligt med beviser til domfældelse. Af de 562 anmeldelser i 2004 blev der rejst sigtelse i 68,7 pct. af sagerne. Ifølge rapporten »Var det voldtægt?« blev der rejst sigtelse i 350 tilfælde. Anklagemyndigheden undlod at rejse sag i 227 af disse. Af de 123 sager, der kom for retten, endte 68 med en ubetinget frihedsstraf, 1 med betinget frihedsstraf, 25 med »anden afgørelse« og 29 med frifindelse (»Var det voldtægt?«, 2006).

### *Tidligere stramninger*

I 2002 vedtog regeringen sammen med Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet og Kristeligt Folkeparti lovforslag nr. L 118: Forslag til lov om ændring af straffeloven, retsplejeloven og færdselsloven. Formålet var at hæve strafferammerne for en række kriminalitetsformer. Med hensyn til straffelovens § 216 var formålet at hæve strafferammerne, således at det fik den virkning, at der skete en generel stigning i strafudmålingsniveauet på omkring et år for både voldtægt og forsøg på voldtægt (Rigsadvokaten Informerer, nr. 17/2007, se bilag vedrørende redegørelse om § 216). Forud for vedtagelsen af de skærpede straffe i 2002 var strafferammen i straffelovens § 216, stk. 1, fængsel indtil 6 år. Denne blev hævet til 8 år. Strafferammen i straffelovens § 216, stk. 2, var 10 år. Denne blev hævet til 12 år.

Forud for stramningerne i 2002 havde Rigsadvokaten gennemgået strafniveauet i voldtægtssager på baggrund af indberettede domme. Konklusionerne fremgår af Rigsadvokatens redegørelse, Rigsadvokaten Informerer, fra januar 2001. Straffeudmålingerne er opdelt på følgende former for voldtægt: Forsøg på overfaldsvoldtægt, fuldbyrdet overfaldsvoldtægt, forsøg på kontaktvoldtægt, fuldbyrdet overfaldsvoldtægt, forsøg på parvoldtægt og fuldbyrdet parvoldtægt.

For forsøg på overfaldsvoldtægt varierede straffene fra 4 måneders til 2 års fængsel. Det blev i redegørelsen antaget, at »normalstraffen« måtte være i niveauet