

Regeringen skal i henhold til grundlovens § 45, stk. 1, fremsætte forslag til finanslov for det kommende finansår senest fire måneder før finansårets begyndelse. Da finansåret følger kalenderåret, skal forslaget fremsættes inden udgangen af august. Grundet folketingsvalgets udskrivelse ultimo september 2007 følger nærværende finanslov ikke det traditionelle årshjul, idet forslaget til finansloven for 2008 præsenteres primo finansåret, nemlig i februar 2008.

Finanslovforslaget består af et hovedbind og et antal anmærkningsbind.

Hovedbindet indeholder først og fremmest selve finanslovforslagets tekst. Hovedbindet indeholder endvidere en kortfattet beskrivelse af budget- og bevillingssystemet, en opslagsvejledning samt ordforklaringer og stikordsregister.

Anmærkningsbindene indeholder anmærkninger (specifikationer og bemærkninger) til de enkelte konti på de såkaldte ministerparagraffer. Endvidere indgår en række oversigter samt anmærkninger til de såkaldte fællesparagraffer (dvs. reserver, skatter, renter mv.).

I tilknytning til finanslovforslaget udgives Budgetoversigt 1, der bl.a. indeholder en nærmere gennemgang af finanslovforslagets udgiftspolitiske baggrund og af de aktuelle skøn for statens indtægter og de samlede statsfinanser, samt pressematerialet, der kortfattet beskriver hovedindholdet i finanslovforslaget 2008. Endvidere udgives i tilknytning til finanslovforslaget Økonomisk Redegørelse, februar 2008.

Det aktuelle finanslovforslag og tidligere finanslovforslag er tilgængelige på internettet. De kan findes på internetadressen www.fm.dk. Årets og tidligere års finanslovforslag m.v. er samlet på www.oes-cs.dk. Der henvises i øvrigt til www.fm.dk for yderligere materiale omkring finanslovforslaget og regeringens økonomiske politik.

For en samlet beskrivelse af retningslinjerne for opstilling og udarbejdelse af finanslovforslaget og Finansministeriets regelsæt i øvrigt skal henvises til Finansministeriets Økonomisk Administrative Vejledning, der kan findes på internetadressen www.oav.dk.

1. STATENS BUDGETLÆGNING

1.1. Rammesystemet

Budgetlægningsprocessen begynder ved, at regeringen på grundlag af sine overordnede målsætninger om den offentlige udgiftspolitik og samfundsøkonomien træffer beslutning om de samlede rammer for statens udgifter i de kommende finansår. Tilsvarende fastlægges målsætninger for kommunernes og regionernes udgifter, jf. afsnit 1.2.

Det statslige udgiftsbudget omfatter de ministerfordelte udgifter, hvilket vil sige drifts-, anlægs- og overførselsudgifter på ministerområderne samt udgifter til Kongehuset, Folketinget, Pensionsvæsenet og Generelle reserver.

En del af udgiftsbudgettet er rammestyret. Det drejer sig om statslige driftsudgifter samt visse overførselsudgifter, herunder en række statslige tilskud. Rammestyningen omfatter derfor den statslige driftsramme, herunder et særskilt lønsumsloft for de statslige lønudgifter samt budgetteringsrammen, der er en del af overførselsbudgettet.