

snævre rammer for NGO-deltagelse bl.a. ved at sikre deltagerstaterne kontrol med, hvilke NGO'er der får adgang til møderne ved f.eks. at indføre registreringskrav. Forslaget blev ikke støttet af de vestlige lande, der generelt er tilfredse med den eksisterende adgang for NGO'er, som har fungeret uden større vanskeligheder i adskillige år. Det er sandsynligt, at Rusland i 2008 igen vil forsøge at få modaliteterne for NGO'ers adgang til OSCE-møder ændret. Det finske OSCE-formandskab for 2008 er kommet med en klar udmelding om, at man fortsat agter at invitere NGO'er på grundlag af de eksisterende retningslinjer.

På det mere overordnede plan ønsker Rusland, at der bliver vedtaget et charter for OSCE, dvs. en grundlæggende traktat, der fastlægger rammerne for organisationens virke og de forskellige institutioners status. Det primære sigte hermed er at styrke staternes kontrol med organisationen og ikke mindst institutioner som ODIHR og Repræsentanten for de frie Medier. USA støtter ikke tanken om et charter, idet man netop i høj grad værdsætter OSCE's fleksible og »ubureaukratiske« karakter. De fleste andre vestlige lande har i princippet ikke noget imod, at der udarbejdes et charter for OSCE – under forudsætning af, at det ikke vil indebære en tilbagetræden fra allerede påtagne forpligtelser og ej heller fører til indskrænkninger i institutionernes nuværende autonomi. Dette vil formentlig være vanskeligt at forene med de russiske tanker.

4. DEN MENNESKELIGE DIMENSION

En vigtig og kontroversiel del af OSCE's arbejde er koncentreret om den menneskelige dimension, såvel centralt som i felten. Drøftelserne i 2007 har til en vis grad fokuseret på kerneområder såsom opbygning af demokratiske institutioner og sikring af fundamentale frihedsrettigheder, herunder ytrings-, forenings- og forsamlingsfrihed samt beskyttelse af menneskerettighedsforkæmpere. Danmark arbejder sammen med den øvrige vestlige landekreds for, at disse kerneområder forbliver på OSCE's dagsorden. Danmark var bl.a. initiativtager til, at EU-formandskabet på det årlige Gennemførelsesmøde i Warszawa arrangerede et møde om EU's retningslinjer for beskyttelse af menneskerettighedsforkæmpere.

Rusland og andre ligesindede lande har i de seneste år ønsket at begrænse OSCE's aktiviteter inden for disse kerneområder. På Ministerrådsmødet i Madrid i november 2007 var modsætningerne på nogle punkter så store, at bestræbelserne på at opnå konsensus omkring en række beslutningsforslag måtte opgives. Dette gjaldt forslagene om valgobservation, menneskerettighedsforkæmpere samt forenings- og forsamlingsfrihed.

Under det spanske formandskab i 2007 har tolerance og ikke-diskrimination samt bekæmpelse af menneskehandel været centrale emner, der er blevet taget op ved adskillige møder i den menneskelige dimension. Disse emner er forholdsvis ukontroversielle i en OSCE-sammenhæng i første række, fordi de spørgsmål, der bliver rejst i den forbindelse, kan rettes til deltagerstater såvel Øst som Vest for Wien. I det forgangne år er der bl.a. blevet afholdt en OSCE-højniveaokonference i Bukarest om bekæmpelse af intolerance og diskrimination, og det spanske formandskab arrangerede i efteråret en konference i Cordoba om bekæmpelse af diskrimination mod muslimer. Tegningesagen er i 2007 blevet omtalt som referencepunkt under enkelte konferencer, heriblandt ovennævnte konferencer i Bukarest og Cordoba. Der har ikke været tale om nogen særskilt debat af sagen eller specifik kritik af Danmark. OSCE's Repræsentant for Frie Medier har udtalt sig om efterdønninger af sagen i 2007 og hilst det velkomment, at redaktøren for et fransk satirisk blad blev frikendt i sagen om genoptryk af Muhammed-tegningerne.

Det finske OSCE-formandskab har i 2008 lagt op til en prioritering af emnerne bekæmpelse af menneskehandel, herunder særligt spørgsmålet om identifikation af og støtte til ofre, bæredygtig integration af roma- og sinti-grupper samt ligestillingsspørgsmål. Finland ønsker endvidere en fortsættelse af OSCE's aktive indsats og implementering af forpligtelser på valgobservationsområdet. Andre finske prioriteter under den menneskelige dimension omfatter drøftelse af bred og aktiv deltagelse af NGO'er under OSCE-møder samt sikring af rettigheder for menneskerettighedsforkæmpere.

5. DEN MILITÆRE DIMENSION

I 2007 kom der fornyet fokus på de klassiske opgaver med at sikre og udbygge sikkerhed og stabilitet i Europa – i første række som følge af præ-