

terrorismebekæmpelse, herunder blandt andet en styrket indsats inden for politisamarbejde, grænsesikkerhed, handel med våben og narkotika, containersikkerhed og finansiering af terrorisme. Under det spanske OSCE-formandskab i 2007 har navnlig spørgsmålet om ofre for terrorisme været centralt, og der blev i september 2007 gennemført en særlig konference om emnet i Wien. Den mulige rolle for civilsamfundet i forbindelse med forebyggelse af terrorisme var forinden blevet taget op under et uformelt møde i Barcelona. Den tværdimensionale og holistiske tilgang til sikkerhed inden for organisationen indebærer, at OSCE kan engagere sig inden for alle aspekter af terrorismebekæmpelse, herunder ikke alene i forbindelse med de politiske aspekter i form af konfliktløsning, men også tekniske aspekter forbundet med reduktion af risici. OSCE kan desuden med sit indgående kendskab til lokale forhold yde FN direkte assistance med evalueringen af stateres fremskridt med deres mekanismer til terrorismebekæmpelse. Fra dansk side lægges der vægt på at styrke det regionale samarbejde og på at udnytte OSCE's potentiale på dette område bedst muligt. At bekæmpelse af terrorisme ikke krænker menneskerettigheder er ikke mindst en dansk mærkesag i OSCE.

### 8.2 Bekæmpelse af menneskehandel

Den finske parlamentariker og tidligere social- og sundhedsminister, Eva Biaudet, har siden oktober 2006 været udpeget som OSCE's Særlige Repræsentant for Bekæmpelse af Menneskehandel for at hjælpe deltagerstaterne, koordinere OSCE's egen indsats og sikre et effektivt samspil mellem regeringer, civilsamfund og internationale organisationer. Under Ministerrådsmødet i Madrid blev der vedtaget en beslutning, som sætter fokus på menneskehandel i relation til tvangsarbejde med fokus på deltagerstaternes nationale lovgivning. Beslutningen omhandler status og rettigheder for personer handlet i forbindelse med tvangsarbejde og indeholder en række opfordringer til OSCE's deltagerstater inden for forskellige områder, herunder forebyggelse, beskyttelse og assistance, efterforskning, lovgivning og retsforfølgelse.

Kontoret for OSCE's Særlige Repræsentant for Bekæmpelse af Menneskehandel har i 2007 udført en omfattende spørgeskemaundersøgelse, hvor deltagerstaterne blev anmodet om at afgive oplysninger om national koordination, handlingsplaner og mekanismer for afrapporte-

ring vedr. menneskehandel. Det er hensigten, at disse oplysninger vil blive anvendt som baggrundsinformation for den årlige rapport fra OSCE's Særlige Repræsentant, som forventes at blive præsenteret i efteråret 2008. OSCE vil endvidere i 2008 fortsætte samarbejdet med Europarådet i forbindelse med dets nedsættelse af en ny og uafhængig ekspertgruppe [GRETA], som skal følge op på implementeringen af Europarådets konvention om indgriben overfor menneskehandel, der træder i kraft 1. februar 2008. Danmark har sammen med p.t. 10 lande ratificeret konventionen og vil derved blive underlagt GRETA-monitorering.

### 8.3 OSCE's Højkommissær for Nationale Mindretal

Den norske ambassadør Knut Vollebæk blev den 4. juli 2007 udpeget for en treårig periode til OSCE's Højkommissær for Nationale Mindretal og efterfulgte således den svenske ambassadør Rolf Ekéus, som tiltrådte i 2001. I november 2007 fremlagde Højkommissæren sin første rapport og konstaterede, at OSCE-regionen fortsat er plaget af konflikter, hvor nationale mindretal er i klemme. Højkommissæren påpegede, at det først og fremmest var deltagerstaterne selv, som gennem udvikling af demokratiske systemer, retsstatsprincipper og god regeringsførelse kunne sikre nationale mindretals kår. I sin korte tid på posten har Højkommissæren aflagt besøg i Sydøsteuropa, Centralasien og Kaukasus. Behov for øget fokus på udviklingen i Centralasien og en videreførelse af den politiske dialog med Rusland, som i særlig grad omhandler forholdene for russiske mindretal uden for Rusland, men også interne etniske forhold i Rusland, er blandt Højkommissærens prioriteter. Højkommissæren er et vigtigt supplerende element i OSCE's konfliktbyggende indsats, da arbejdet oftest foregår uden for offentlighedens søgelys i direkte fortrolige samtaler med den politiske ledelse i de lande, hvor mindretal har vanskelige forhold. En afgørende rolle for Højkommissæren er endvidere at foretage »tidlig varsling« i stater med mindretalsproblemer ved at give anbefalinger og bidrage til løsninger, før eventuelle konflikter opstår.

### 8.4 Samarbejde med Europarådet

Samarbejdet mellem OSCE og Europarådet ventes at blive yderligere udviklet og styrket i de kommende år. Der lægges afgørende vægt på, at samarbejdet bidrager til at sikre den bedst mulige udnyttelse af organisationernes ressourcer og