

For at kunne analysere, hvorfor borgerne i stigende grad vælger at pendle, er det nødvendigt at forstå den pakke bestående af bopæl og arbejdsliv, som pendlingen er et resultat af. I borgernes valg af bopæl finder vi derfor et essentielt led i at forstå udviklingen i kommunernes befolkning og indkomst. Ikke alene påvirker bosætningen både befolkningstallet og -fordelingen i kommunerne på en direkte måde. Men bosætningen bestemmer også indkomstforskellene mellem kommunerne, fordi det er de beskæftigedes valg af bopæl, der afgør de kommunale forskelle i indkomst.

Der forestår derfor et større analysearbejde med fokus på bosætningens og pendlingens betydning for den regionale udvikling.

En central del af analysearbejdet vil bestå i at afdække, hvad der får erhvervsaktive borgere til at bosætte sig i en bestemt kommune. Formålet er at fastlægge hvilke lokale og kommunale forhold, der er vigtige for valget af bopælskommune. Det kan være forhold som service- og skattniveau, natur og kultur, samt tilgængelighed og jobmuligheder. Analysen baseres på de faktiske flytninger i de seneste ti år, og vil afdække om de faktorer, der har betydning for valget af bopæl, har ændret sig i perioden. Resultaterne fra den kvantitative analyse vil blive suppleret med kvalitative cases for udvalgte områder.

Med resultater fra analysen af bosætning vil det blive muligt at sætte fokus på den fremtidige, kommunale befolkningsudvikling. Der vil blive gennemført scenarieberegninger, der kan afklare, hvad der skal til for, at f.eks. yderområder kan have en balanceret befolkningsudvikling. Scenarierne kan skabe et faktabaseret grundlag for at diskutere koncentrationen af produktion, befolkningsudvikling samt udviklingen i de kommunale indkomstforskelle.

Resultaterne af den samlede undersøgelse vil indgå i Regionalpolitisk redegørelse 2009.

## KAPITEL 5. REGIONAL UDVIKLING I EN NY ADMINISTRATIV STRUKTUR

*Kommunalreformen trådte i kraft for godt ét år siden. Det forløbne år har været præget af, at kommuner, regioner og mange statslige institutioner har skullet få hverdagen i den nye struktur til at falde helt på plads. I dette kapitel gives et kort overblik over kommunalreformens første år, når den betragtes i et regionalpolitisk perspektiv. Herunder redegøres der også for finansieringsreformen og den nye rollefordeling på er-*

*hvervsudviklingsområdet. Pga. den nye strukturs korte levetid er det dog på nuværende tidspunkt svært at give håndfaste konklusioner om reformens regionale konsekvenser.*

### 5.1 Status for kommunalreformen

Kommunalreformens ikrafttræden har budt på mange udfordringer, men der har generelt været bred anerkendelse af, at kommunerne, de nedlagte amter, regionerne og de berørte statslige institutioner har sikret en smidig og effektiv overgang til den nye struktur.

#### Planlagte evalueringer

Regeringen er ikke desto mindre opmærksom på, at der kan være behov for at evaluere konsekvenserne af reformen. Velfærdsministeren udarbejder derfor en fornyet status for kommunalreformen og det kommunale selvstyres vilkår, der fremlægges til Folketinget i foråret 2009.

Som en følge af kommunalreformen er der på en del områder sket en ændring i opgavefordelingen mellem det kommunale, regionale og statslige niveau. På flere af disse områder er der aftalt særskilte evalueringsforløb for de første år i den nye struktur.

På det sociale område og specialundervisningsområdet er der for perioden 2007-2010 i hver af de fem administrative regioner nedsat et udviklingsråd bestående af repræsentanter for kommuner, regioner og brugerorganisationer. Udviklingsrådene skal følge og vurdere implementeringen af kommunalreformen, herunder bl.a. de områder, hvor amtskommunerne indtil kommunalreformens ikrafttræden havde et myndigheds-, forsynings- og finansieringsansvar.

Hensigten med etablering af udviklingsråd er at skabe et forum mellem kommunalbestyrelser, regionsråd og brugerorganisationerne, som aktivt kan følge og drøfte udviklingen på social- og specialundervisningsområdet i den pågældende region efter, at kommunalreformen er trådt i kraft den 1. januar 2007. Udviklingsrådene sender inden den 1. maj i årene 2008 til og med 2010 en redegørelse til Velfærdsministeriet og til Undervisningsministeriet. På den baggrund afgiver velfærdsministeren i slutningen af maj de pågældende år en samlet redegørelse til Folketinget.

Tilsvarende er der igangsat en evaluering af det nye beskæftigelsessystem med lokale jobcentre, der har givet borgere og virksomheder én indgang til beskæftigelsesindsatsen. Evaluate-