

- Forslag til beslutning om målsætninger for medlemsstaternes reduktion af drivhusgasudledningen udenfor de kvotebelagte sektorer, hvor EU-målet er en 10 % reduktion i forhold til 2005.
- Forslag til direktiv om CO₂ opsamling og -lagring i undergrunden (CCS) og en meddelelse om demonstration af CO₂ opsamling og -lagring.

Regeringen har overordnet budt Kommissionens forslag velkomment. Det sikrer bedre konkurrencevilkår for erhvervslivet og bedre miljø- og klimamæssige incitamenter. Pakkens struktur skaber en sammenhængende, fælles klima- og energipolitik med et højt ambitionsniveau. Kommissionens udspil giver Danmark et meget ambitiøst mål, og det er nødvendigt, at også andre lande opfylder deres potentiale, når det gælder udbygning af vedvarende energi og nedbringelse af CO₂-udslip. Når pakken er gennemført i 2020, vil EU have skabt grundlaget for at imødekomme fortsat skrappe klimamålsætninger.

Hvert medlemsland i EU får et bindende mål for VE-andelen af deres energiforsyning i 2020. Udspillet er for Danmark en VE andel på 30 pct. i 2020, hvilket svarer til omkring 27 pct. af bruttoenergiforbruget. Der foreslås som et nyt centralt element et handelssystem for VE – oprindelsescertifikater i EU. Et medlemsland, der opfylder sit eget VE-mål, kan således sælge sit overskud af oprindelsescertifikater til et andet land. I forslaget anbefales det, at der kun oprettes én myndighed pr. medlemsland, som udsteder VE-beviser og registrerer handler.

Det vil være en udfordring at skabe et system, der tager højde for det komplicerede samspil mellem et kvotemarked, et VE-bevismarked og fortsatte nationale støtteordninger samt målet om mere effektiv konkurrence på tværs af landegrænser. Regeringen støtter bestræbelserne på gennem et system for handel at sikre bedre rammer for VE-udbygningen i hele EU, dels for at sikre, at også lande med relativt ringe VE-potentialer bidrager til VE-udbygningen og dels med henblik på, at udbygningen kan ske så omkostningseffektivt som muligt.

EU lægger op til en gennemgribende ændring af CO₂-kvote direktivet med virkning fra 2013. Fremover vil der være ét EU-kvoteloft frem for 27 nationalt fastsatte kvotelofte. Loftet sænkes gradvist fra 2013 til 2020, og reduktionsstien skrives direkte ind i direktivet. Dermed sikres, at EU's samlede klimamål kan overholdes, og at

der er reel knaphed på CO₂-kvoter, så kvotemarkedet fungerer efter hensigten.

Auktionering bliver fremover hovedprincippet for fordeling af kvoter. Elproducenterne vil i følge Kommissionens forslag skulle købe alle deres kvoter fra 2012, mens der for industrivirksomheder m.m. vil være en overgangsordning, hvor der i begyndelsen vil blive uddelt gratis kvoter, men i 2020 vil samtlige kvoter skulle købes på auktion. Auktionsprovenuet tilgår EU's medlemsstater efter en fordelingsnøgle. Samtidig indføres harmoniserede regler for tildeling af gratis kvoter, som sikrer virksomhederne mod konkurrenceforvriddning inden for EU. Endelig foreslår Kommissionen, at kvotedirektivets dækningsområde udvides. EU's miljøministre besluttede i december 2007, at luftfarten skal inkluderes fra 2012.

Forslaget til revision af kvotedirektivet følger i vidt omfang danske forslag og vil løse de fleste større problemer, der er identificeret under de første år med kvotereguleringen. Forslaget kan sikre, at danske virksomheder stilles meget mere lige i konkurrencen med det øvrige EU end i det nuværende system med vidt forskellige nationale reduktionskrav og allokeringsregler.

Kommissionens forslag til reduktioner udenfor de kvotebelagte sektorer pålægger Danmark et højt reduktionsmål på 20 pct. Sammen med Irland og Luxemborg er dette den højeste forpligtelse i EU. Omvendt får en række af de fattigste EU-medlemmer lov at øge deres emissioner med op til 20 pct. Fordelingen sker efter en BNP-nøgle uden hensyntagen til reduktionspotentialer i de enkelte lande. Der bliver dog adgang til at bruge en vis mængde JI/CDM-kreditter til opfyldelse af målet.

Opfyldelse af et sådant reduktionskrav vil blive en stor udfordring. I Danmark omfatter målet klimagasemissionerne fra landtransport, landbrug, affald og energiforbrug udenfor kvotesystemet – typisk boliger, serviceerhverv og industrivirksomheder med naturgas- eller olieopvarmning.

Regeringen har igangsat et bredt udredningsarbejde for at skabe overblik over reduktionspotentialer og omkostninger for alle emissioner udenfor de kvotebelagte sektorer. Dette arbejde afsluttes i efteråret og vil danne grundlag for regeringens forslag til, hvorledes udfordringen bedst kan håndteres.

EU-pakken indeholder på transportområdet bestemmelser om et bindende EU-mål om 10 pct. VE i transportsektoren i 2020, herunder for-