

- **Årsopgørelserne er blevet bedre:** Fremrykket ligning og forbedringer af TastSelv nedsætter behovet for kontrol. SKAT gennemfører derfor færre ansættelsesændringer (forhøjelser) for lønmodtagere og andre med ukomplicerede skatteforhold.
- **Ændringer i principperne for måling af skatteforvaltningens effektivitet:** Antallet af ansættelsesændringer indgår ikke længere som kriterium.
- **Bedre overspringsmuligheder:** Adskillige hundrede klager benytter sig hvert år af muligheden for at gå direkte til Landsskatteretten uden om skatteankenævnene.

Det forventede permanente fald i antallet af klager til skatteankenævnene har medført, at skatteministeren har besluttet at ændre skatteankenævnenes størrelse. Antallet af medlemmer i skatteankenævnene påtænkes nedsat fra 462 til 247, mens antallet af ankenævn fastholdes til 30, svarende til antallet af skatcentre.

Ankenævnenes størrelse og geografiske sammensætning er fastsat af skatteministeren ved bekendtgørelse nr. 1378 af 12. december 2006, der er udstedt med hjemmel i skatteforvaltningsloven, lov nr. 427 af 6. juni 2005 med senere ændringer (lovforslag L 110, Folketinget 2004-05, 2. samling). Derfor fordrer de nævnte reformplaner i sig selv ingen lovændringer; de kan gennemføres ved at ændre bekendtgørelsen.

I tilknytning til beslutningen om at begrænse antallet af medlemmer i skatteankenævnene findes det imidlertid hensigtsmæssigt at justere skatteforvaltningslovens regler om udnævnelsesproceduren for nævnsmedlemmer.

Som nævnt har antallet af klager til skatteankenævnene været faldende igennem hele den aktuelle funktionsperiode. Det kan ikke på nuværende tidspunkt forudses, om antallet af klager vil stabilisere sig omkring det nuværende niveau, eller om det eventuelt vil falde yderligere. En mulighed for at bevare et væsentligt lægelement på regionalt niveau i klagebehandlingen, selv om det måtte vise sig, at antallet af klager fortsat falder, kunne være at samle skatte- og vurderingsankenævnene. De samlede nævn skulle således behandle klager fra såvel skatte- som vurderingsankenævnenes hidtidige kompetenceområder. En så gennemgribende omlægning af klagesystemet bør imidlertid funderes på praktiske erfaringer. Skatteministeren ønsker derfor i den kommende funktionsperiode at oprette et fælles skatte- og vurderingsankenævn på Bornholm. Her er skatte- og vurderingsankenævnskredse i forvejen sammenfaldende, og antallet af klager er i sammenligning med landsgennemsnittet meget lavt i begge nævn.

Der foreslås endvidere ændringer i regelsættet, der har baggrund i skatteministerens og SKATs indhøstede erfaringer med, hvordan det nuværende regelsæt har fungeret dels i forbindelse med udnævnelsen af skatte- og vurderingsankenævnmedlemmer pr. 1. juli 2006 og dels i de lidt over 2 år, der er forløbet af den aktuelle funktionsperiode.

Tilsammen afføder beslutningen om at begrænse antallet af medlemmer i skatteankenævnene, ønsket om på eksperimentel basis at samle skatte- og vurderingsankenævnene på Bornholm og de indhøstede erfaringer en række forslag til ændringer i det gældende regelsæt i skatteforvaltningsloven. Disse bør være på plads og alment bekendt i god tid før de kommunalbestyrelser, der træder i funktion den 1. januar 2010, skal forberede indstillinger til pladserne i de skatte- og vurderingsankenævn, der skal fungere fra 1. juli 2010.

Siden indførelsen af skatteforvaltningsloven er der endvidere tilkommet endnu en ankenævnsstype – motorankenævnene – der både i funktioner, struktur, praktisk forretningsgang og nuværende lovgrundlag minder meget om de to øvrige ankenævnstyper: skatte- og vurderingsankenævn. Udgangspunktet for dette lovforslag har været, at reglerne for alle tre ankenævnstyper bør være parallelle i videst mulig udstrækning. Der skal foreligge en kvalificeret begrundelse, hvis en enkelt nævnstype skal have afvigende regler. Der er således sket en yderligere samling og tilpasning af regelsættene med det formål at lette reglernes overskuelighed. Herunder foreslås reglerne om motorankenævn flyttet fra registreringsafgiftsloven til skatteforvaltningsloven.

Lovforslaget indeholder endvidere en justering af reglerne om bindende svar, således at det bliver muligt at få bindende svar om den afgiftsmæssige virkning for andre end spørgeren. Baggrunden for forslaget er, at der i praksis er forekommet afvisninger af konkrete anmodninger om bindende svar om den afgiftsmæssige virkning for andre end spørgeren alene med den formelle begrundelse, at der ikke kan gives bindende svar på sådanne spørgsmål. Anmodningen kan i dag give anledning til, at SKAT eller Skatterådet - samtidig med afvisningen af sagen - afgiver en vejledende udtalelse til spørgeren.

Endelig indeholder forslaget en mindre justering af reglerne i lov om skattenedslag for seniorer. Forslaget gør det muligt for SKAT at forsyne ATP med oplysninger om, hvilke personer som opfylder indkomstgrænsen i indkomstår, hvor personen fylder 57, 58 og 59 år. Målsætningen er, at ATP ikke herved sender afgørelser om arbejdstidskravet efter skattenedslagsloven til personer, som alligevel ikke opfylder ind-