

3.3. Tilpasning af regler om motorankenævn til øvrige ankenævn

3.3.1. Gældende ret

De gældende regler om motorankenævn findes i lov om registreringsafgift af motorkøretøjer §§ 11-13, mens de gældende regler om skatte- og vurderingsankenævn findes i skatteforvaltningsloven.

Motorankenævnene er oprettet med virkning fra 1. april 2006 med det formål at varetage klagebehandlingen i første instans over visse afgørelser, som SKAT har truffet om vurdering af motorkøretøjer efter registreringsafgiftsloven. Motorankenævnenes kompetence er nærmere afgrænset. Andre afgørelser, som SKAT træffer efter registreringsafgiftsloven, kan påklages direkte til Landsskatteretten. Afgørelser truffet af motorankenævnene kan påklages til Landsskatteretten som anden klageinstans.

Efter skatteministerens bestemmelse er landet inddelt i 4 motorankenævnskredse: Nordjylland, Midtjylland, Sydjylland-Fyn og Sjælland-København. Hvert motorankenævn har tre medlemmer. Alle medlemmer er udnævnt af skatteministeren. To af medlemmerne skal være henholdsvis teknisk kyndig og handelskyndig, og disse medlemmer er udnævnt efter indstilling fra hovedorganisationerne af bilejere.

Skatteministeren har fastsat en særlig forretningsorden for motorankenævnene. De nærmere bestemmelser om nævnene dels i registreringsafgiftsloven, dels i forretningsordenen er udformet, så de i videst muligt omfang er parallelle med de tilsvarende bestemmelser for vurderingsankenævn.

Motorankenævnene sekretariatsbetjenes af SKAT; det er fastsat i loven, at sekretariatene skal være organisatorisk adskilt fra de øvrige dele af SKAT. I dag har nævnene fælles sekretariatsfunktion med skatte- og vurderingsankenævnene, således at sekretariatene for skatte- og vurderingsankenævn to steder i landet tillige sekretariatsbetjener de 4 motorankenævn.

3.3.2. Forslagets baggrund og Skatteministeriets overvejelser

Som omtalt under afsnit 3.2. foreslås der en række ændringer i reglerne for skatte- og vurderingsankenævn. Reglerne for disse ankenævn er i betydeligt omfang parallelle allerede i dag, og der foreslås flere nye regler, der skal være parallelle, herunder bl.a. reglerne om orlov og afskedigelse.

Selv om det ikke er i forbindelse med motorankenævnene, at der er konstateret behov for ændringer i og supplement til de gældende regler, følger det af konstruktionen af den nuværende administration og det nuværende regelsæt, at også motorankenævnene

bør være omfattet af de ændringer, der nu foreslås. Der er herved henset til, at reglerne for motorankenævn oprindeligt er udformet, så de i videst muligt omfang følger reglerne for vurderingsankenævn, og til, at nævnenes virke og sekretariatsbetjening i dag følger meget parallelle procedurer.

Derudover vil overblikket over det samlede regelsæt for ankenævnene blive styrket, hvis reglerne om motorankenævn flyttes fra registreringsafgiftsloven til skatteforvaltningsloven, der i forvejen indeholder regler om såvel skatte- som vurderingsankenævn.

3.3.3. Forslagets indhold

Det foreslås, at reglerne om motorankenævnene flyttes fra registreringsafgiftsloven til skatteforvaltningsloven. Der foreslås samtidig en række materielle tilpasninger. For det første foreslås det generelt, at motorankenævnene skal være omfattet af de ændringer, der gennemføres for skatte- og vurderingsankenævnenes vedkommende. Herom henvises til afsnit 3.1. For det andet betinger selve flytningen af reglerne, at der må tages stilling til forskellige spørgsmål med hensyn til, i hvilket omfang reglerne fremover skal være parallelle. Tilpasningerne vedrører navnlig:

- Antallet af medlemmer af motorankenævn skal fremover bestemmes af skatteministeren, ligesom ministeren i dag bestemmer antallet af medlemmer af skatte- og vurderingsankenævn. Det er ikke hensigtsmæssigt at opretholde et lovkrav om, at der skal være præcis 3 medlemmer. Baggrunden er bl.a., at der er konstateret store skævheder i sagstilhængen i de enkelte motorankenævn. Udgangspunktet er fortsat, at hvert nævn skal have 3 medlemmer, men bemyndigelsesbestemmelsen giver skatteministeren mulighed for at tilføje enkelte nævn et ekstra medlem.
- De medlemmer af motorankenævn, der i dag formelt udnævnes af skatteministeren uden indstilling, foreslås fremover udnævnt efter indstilling fra forhandlerorganisationerne i bilbranchen. Disse organisationer afgav indstilling til ministeren forud for udnævnelsen af de nuværende motorankenævn, og da denne indstillingsprocedure har fungeret tilfredsstillende og hensigtsmæssigt, foreslås den lovfæstet.
- Medlemskab af motorankenævnet gøres til borgerligt ombud.
- Der indføres adgang for nævnet til at vælge en næstformand blandt sine medlemmer. Nævnene er beslutningsdygtige, selv om kun to medlemmer (et flertal) er til stede, men det er efter gældende regler et absolut krav, at ét af disse er formanden. Det er