

F. t. l. vedr. udlændingeloven

1. Lovforslagets formål og baggrund

Lovforslaget har til formål at smidiggøre og modernisere reglerne om forretningsvisum og besøgsvisum. Lovforslaget skal bl.a. medvirke til at sikre, at visumreglerne bedst muligt stemmer overens med erhvervslivets ønsker og behov, således at der ikke skabes unødvendige barrierer for danske virksomheders samhandel med udenlandske virksomheder, herunder besøg af forretningsforbindelser.

Folketinget vedtog den 2. juni 2004 regeringens lovforslag nr. L 223 af 31. marts 2004 om ændring af udlændingeloven (Ændrede visumbetingelser m.v.), jf. lov nr. 429 af 9. juni 2004. Der blev herved indført en ny visumpolitik. Visumreglerne blev tilpasset udviklingen i det internationale samfund og tog dermed højde for det stigende behov for aflæggelse af besøg på tværs af landegrænser. Samtidig blev der indført instrumenter til at bekæmpe ulovlig indvandring og misbrug af visum på bedst mulige måde.

I forbindelse med lovændringen blev visumpraksis ændret, bl.a. i form af en forenkling af landegruppeinddelingen, idet de visumpligtige lande – på baggrund af en generel vurdering af graden af risiko for, at ansøgere vil tage ophold af længere varighed i Danmark eller i et andet Schengenland – blev inddelt i tre landegrupper: asyllandegruppen, immigrationslandegruppen og turistlandegruppen. Samtidig blev der indført en lempeligere vurdering af immigrationsrisikoen i forhold til de personer, der er omfattet af immigrationslandegruppen. Overordnet set blev det nemmere at opnå visum til Danmark.

Som modvægt til den lempeligere adgang til at opnå visum til Danmark blev der indført mulighed for i visse tilfælde at betinge visumudstedelse af økonomisk sikkerhedsstillelse i tilfælde, hvor der ellers skulle meddeles afslag på visum. Samtidig blev der indført en ordning om karenperiode ved misbrug af visum.

Regeringen ønsker at fortsætte bestræbelserne på at føre en moderne og tidssvarende visumpolitik, der løbende følger den internationale udvikling, er tilpasset globaliseringen og sikrer gunstige vilkår for dansk erhvervsliv samtidig med, at ulovlig indvandring og misbrug af visum bekæmpes på bedste måde.

På den baggrund nedsatte integrationsministeren i juni 2007 en tværministeriel arbejdsgruppe med deltagelse af repræsentanter for erhvervslivet. Arbejdsgruppen skulle undersøge, hvordan reglerne og administrationen af områderne for forretningsvisum og turistvisum kunne nytænkes og smidiggøres. Et særligt fokusområde for arbejdsgruppen var visumpraksis i forhold til de forretningsfolk, der ønsker at besøge

Danmark, og virksomhederne her i landet, der ønsker forretningsbesøg fra udlandet.

Arbejdsgruppen afgav i december 2007 sin rapport – Rapport fra arbejdsgruppe om visumadministration – forretning og turisme. Rapporten indeholder arbejdsgruppens forslag til ændringer af visumregler og praksis. Arbejdsgruppens anbefalinger og forslag har overordnet set til formål at smidiggøre processerne, nedbringe sagsbehandlingstiden og generelt at højne serviceniveauet på repræsentationerne og hos udlændingemyndighederne i Danmark.

Regeringen kan i det væsentligste tilslutte sig arbejdsgruppens forslag, der således i vidt omfang danner baggrund for indholdet af lovforslaget.

Lovforslaget indeholder forslag til ændringer af udlændingeloven i det omfang, dette er nødvendigt for at gennemføre arbejdsgruppens forslag. Herudover er det hensigten som led i moderniseringsprocessen og revisionen af visumområdet at gennemføre en række ændringer af visumpraksis, som ikke kræver lovgivningsmæssige ændringer. Der henvises til afsnit 3.3.

Med lovforslaget foreslås det at indføre en ordning, der gør det muligt for danske virksomheder at blive forhåndsgodkendt til at modtage forretningsbesøg af personer fra visumpligtige lande. De gældende krav for udstedelse af forretningsvisum bibeholdes, men den foreslåede ordning indebærer, at ansøgninger om visum med henblik på forretningsbesøg hos den godkendte virksomhed umiddelbart vil kunne imødekommes, således at danske virksomheder så hurtigt og uproblematisk som muligt kan få forretningsvisum fra udlandet. Der henvises til afsnit 3.2.1.

Lovforslaget indeholder derudover forslag om at lempe karensreglerne. De gældende karensregler indebærer, at indgivelse af ansøgning om opholds- og arbejdstilladelse under et visumophold normalt medfører, at visumansøgeren ikke kan få visum i fem år. Med lovforslaget foreslås en lempelse på dette punkt, således at der i videre omfang kan indgives ansøgning om opholdstilladelse, uden at der ifaldes en karenperiode. Der henvises til afsnit 3.2.2.

I dag forfalder en økonomisk sikkerhed, der er stillet som betingelse for udstedelse af visum, normalt til betaling, hvis visumansøgeren under visumopholdet ansøger om asyl eller opholdstilladelse på andet grundlag. Det foreslås også at lempe disse regler, således at indgivelse af en ansøgning om opholdstilladelse i flere tilfælde end hvad, der gælder i dag, ikke skal betyde, at en økonomisk sikkerhed forfalder til betaling. Der henvises til afsnit 3.2.3.