

den konkrete situation er miljøet eller søsikkerheden og sejladssikkerheden.

#### *Udenlandske skibe*

Det bemærkes særligt med hensyn til indgreb over for udenlandske skibe, at havmiljølovens § 2, stk. 1, nr. 1, fastsætter, at loven gælder for skibe på dansk søterritorium, dvs. også udenlandske skibe. Det danske søterritorium består af indre og ydre territorielt farvand, jf. havmiljølovens § 5, stk. 1-3. Med hensyn til lov om sikkerhed til søs følger det af bestemmelsen i § 1, stk. 3, at det kan fastsættes, at loven og de i medfør af denne udstedte forskrifter helt eller delvis finder anvendelse på udenlandske skibe i dansk havn, på dansk søterritorium, i de eksklusive økonomiske zoner samt på dansk kontinentalsokkelområde og fiskeriterritoriet. Loven og de i medfør af loven udstedte forskrifter blev ved teknisk forskrift nr. 7 af 26. august 1999 sat i kraft for udenlandske skibe i dansk havn eller på dansk søterritorium i det omfang det er forenligt med international ret.

Samtidig bemærkes det, at alle de (forhånds)udpegede nødområder findes på dansk søterritorium.

Indgreb overfor udenlandske skibe på dansk søterritorium er dog underlagt visse folkeretlige begrænsninger, herunder fremmede skibes ret til uskadelig passage. Fremmede skibe, der benytter retten til uskadelig passage, skal efter artikel 21 i FN's havretskonvention af 10. december 1982, overholde kyststatens forskrifter med hensyn til bevarelse af kyststatens miljø og forebyggelse, begrænsning og kontrol med forebyggelse heraf. Bl.a. havmiljølovens § 43 er en sådan forskrift, hvorfor bestemmelsen må antages at finde anvendelse over for fremmede skibe, hvad enten de benytter retten til uskadelig passage eller ej; dog inden for dansk søterritorium.

I bemærkningerne til 2006-ændringsloven til havmiljøloven, jf. Folketingstidende 2005-06, Tillæg A, side 4959, bemærkes det bl.a., at § 43 administreres over for udenlandske skibe således, at i situationer, hvor der er fare for en udledning fra et udenlandsk skib på dansk søterritorium, f.eks. ved kollisioner, forlis eller grundstødninger, kan myndighederne meddele påbud for at forhindre eller bekæmpe forurening. Det kan ikke udelukkes, at det kan blive relevant at påbyde et udenlandsk skib, der befinder sig i den eksklusive økonomiske zone, jf. § 5, stk. 4, at søge til et nødområde. Det fremgår endvidere af bemærkningerne til ændringen af § 43 i 1996-loven, Folketingstidende 1995-96, Tillæg A, side 3269, at indgreb i form af påbud og forbud kun kan ske over for udenlandske skibe i den eksklusive økonomiske zone, såfremt der er sket

en udtømmning til havet, og det med sikkerhed kan konstateres, at overtrædelsen er begået af det pågældende skib. Det vurderes, at de fleste skibe med behov for assistance vil følge anvisninger fra Søværnets Operative Kommando, også når skibet befinder sig i den eksklusive økonomiske zone.

Pligten til at modtage skibe i erhvervshavne er reguleret gennem havneloven samt standardreglementet for overholdelse af orden i danske erhvervshavne. Det bemærkes, at alle de (forhånds)udpegede nødområder, der er havne, er erhvervshavne og derfor omfattet af standardreglementet.

#### *2.1.2. Lovforslagets indhold*

Lovforslaget skaber grundlag for udstedelse af en bekendtgørelse, der nærmere fastsætter og endeligt udpeger nødområder i danske farvande og samtidig fastsætter regler om indholdet af planerne herfor. Bekendtgørelsen vil blive udstedt i forbindelse med den foreslåede ikrafttræden af dette lovforslag. Bekendtgørelsens regler vil bl.a. være baseret på de bemærkninger om nødområdeplaner, der er indeholdt i ovennævnte rapport om nødområder fra 2007.

Det bemærkes, at der ved affattelsen af bekendtgørelsen i tilstrækkeligt omfang vil blive taget højde for det forslag til ændring af overvågningsdirektivets bestemmelser om nødområder, som der opnåedes politisk enighed om i Rådet i juni 2007. Forslaget er pt. oversendt til Europa-Parlamentet med henblik på 2. læsningsenighed og vedtagelse. Det overordnede formål med forslaget er at højne sejladssikkerheden – bl.a. set i lyset af de seneste års tekniske udvikling indenfor overvågning af skibsfarten. Det foreslås bl.a. i ændringsforslaget at nyaffatte artikel 20 samt at indsætte en ny artikel 20 a i overvågningsdirektivet, der oplister visse minimumskrav til indholdet af nødområdeplanerne. I ændringsforslaget præciseres, hvilke krav direktivet stiller til medlemsstaterne i forbindelse med nødområder og udarbejdelse af planer herfor.

Det er valgt at foreslå en bemyndigelsesbestemmelse, idet det kan blive nødvendigt at foretage ændringer i de udpegede nødområder, f.eks. som følge af at supplerende udpegninger af internationale naturbeskyttelsesområder hindrer anvendelsen af et nødområde eller ved tilfælde af ændrede (fysiske) forhold i et nødområde. Endvidere muliggør udstedelse af en bekendtgørelse en smidig og fleksibel implementering af udviklingen i internationale regler og anbefalinger om nødområder og planer herfor, herunder f.eks. den ovenfor nævnte kommende ændring til overvågningsdirektivets bestemmelser om nødområder.