

at incitamentet til nødvendige nyinvesteringer bevarer. Det har aldrig været formålet med bestemmelsen om forrentning og afskrivning, at nyinvesteringer skulle være en løftestang for at øge virksomhedernes forrentning. Derfor er der behov for en klar bestemmelse herom i loven.

Samlet set er der således behov for, at Elfor-aftalens formål og indhold præciseres i selve loven, herunder gennem klarere definitioner og afgrænsninger samt klargørelse af visse regnskabstekniske forhold, jf. lovforslagets § 1, nr. 1, 2 og 4.

Endvidere er der behov for en præcisering af forbrugerhensynet ved prisstigninger, således at disse varsles i god tid. Sådanne regler gælder allerede for el-handelsvirksomheder, men mangler for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder, jf. lovforslagets § 1, nr. 3.

Endelig rummer lovforslaget i § 2, to ændringer af naturgasforsyningsloven. Dels indføres en varslingsregel, som er parallel med ovennævnte. Dels skabes der parallelitet med elforsyningsloven og varmeforsyningsloven vedrørende forbuddet mod at lade forbrugerne betale for vederlag ved overdragelse af anlæg.

Det foreslås, at dele af forslaget skal have virkning fra datoen for lovforslagets fremsættelse. Begrundelsen er, at den uklarhed, der har været om forståelsen af de gældende regler om netvirksomhedernes og de regionale transmissionsvirksomheders indtægtsrammer, ønskes afhjulpet så hurtigt som muligt. Det skal i den forbindelse understreges, at lovforslaget primært indeholder nogle præciseringer, som hidtil har fremgået af en bekendtgørelse og en vejledning. Hertil kommer regler vedrørende indregning af fremtidige investeringer med henblik på at sikre forbrugerhensynet i 29. marts 2004 aftalerne. Et senere virkningstidspunkt vil kunne medføre betragtelige merudgifter for elforbrugerne, såfremt netvirksomhederne og de regionale transmissionsvirksomheder vælger at benytte den utilsigtede uklarhed i de gældende regler med det formål at opnå en forhøjelse af deres indtægtsrammer og dermed af tariffene.

3. Lovforslagets indhold

Lovforslaget vedrører prisreguleringen for de naturlige monopoler omfattet af elforsyningsloven og naturgasforsyningsloven, dvs. netvirksomhederne og de regionale transmissionsvirksomheder samt naturgasdistributionselskaberne.

På elsidens ændres ikke ved de grundlæggende principper for indtægtsrammereguleringen. For netvirksomheder består indtægtsrammerne af en reguleringspris pr. transporteret mængde kWh multipliceret med

den transporterede mængde strøm. Denne regulering er robust og tager højde for selskabernes aktivitetsændringer. For de regionale transmissionselskaber, der stiller deres net til rådighed for systemansvaret, er indtægtsrammen identisk med selskabets årlige rådighedsbeløb, idet det her ikke giver mening at måle den transporterede mængde strøm. Regionale transmissionselskaber, der sælger til aftagere, har tillige en indtægtsramme, beregnet på samme måde som for netvirksomhederne.

Lovforslaget fokuserer på præciseringer af reguleringens indhold, således at forbrugerbeskyttelseshensynet i 29. marts 2004 aftalerne sikres. Disse områder har hidtil været beskrevet i bekendtgørelse nr. 1520 af 23. december 2004 og den tilhørende vejledning. Retningslinjerne herfra indføres i selve loven.

På naturgassiden foretages to mindre ændringer vedrørende forbrugerbeskyttelse.

3.1 Definitioner

To væsentlige begreber i indtægtsrammereguleringen er »indtægter« og »andre indtægter« for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder. Der har vist sig usikkerhed om, hvorvidt begrebet indtægter skulle følge årsregnskabslovens definition. Med lovforslaget præciseres det nu, at definitionen følger årsregnskabsloven. Tilsvarende har der været usikkerhed om forståelsen af begrebet »andre indtægter«, der følger af den bevillingspligtige aktivitet. Dette begreb har været defineret i bekendtgørelsen og vejledningen. For at eliminere enhver tvivl kommer definitionen hermed ind i loven, jf. lovforslagets § 1, nr. 1 og 2.

3.2 Varsling

Klima- og energiministeren kan fastsætte regler med henblik på at forpligte elhandelsvirksomheder til at sikre en række grundlæggende forbrugerrettigheder i forbindelse med aftaler om levering af elektricitet. Med lovforslaget udvides bestemmelsen til også at omfatte aftaler mellem forbrugere og netvirksomheder eller regionale transmissionsvirksomheder. Herved sikres det, at forbrugeren også varsles i de tilfælde, hvor en netvirksomhed eller regional transmissionsvirksomhed foretager pris- og vilkårsændringer samt gebyrforhøjelser. En tilsvarende udvidelse foretages i lov om naturgasforsyning, jf. lovforslagets § 1, nr. 3 og § 2, nr. 1.

3.3 Ændring af indtægtsrammer for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder

Som udgangspunkt skal netvirksomhedernes og de regionale transmissionsvirksomheders indtægter fast-