

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund og indhold

Med lovforslaget foreslås enkelte ændringer af lov om trafikkselskaber og af lov om jernbane. Lovforslaget udmønter den politiske aftale om rammer for fremtidens takstsystemer.

For så vidt angår lov om trafikkselskaber, foreslås ændringer omhandlende finansieringen af lokale ruter, der betjener mere end en kommune i trafikkselskabet på Sjælland, fastlæggelsen af hovedstadsområdet, samt bestemmelser vedrørende takster og billetteringssystemer for den offentlige servicetrafik.

For så vidt angår lov om jernbane foreslås en tilpasning af bestemmelsen om takstfastsættelse i hovedstadsregionen. Endvidere foretages visse mindre ændringer af lov om jernbane, herunder om kundgørelse af regler.

1.1. Ændring af loven om trafikkselskaber

1.1.1. Gældende ordning vedrørende takster og billetteringssystemer

I § 6 i den gældende lov om trafikkselskaber har trafikkselskaberne takstkompetencen for den trafik, der varetages af trafikkselskabet. Trafikkselskaberne forpligtes endvidere i loven til at indgå aftaler om billet-samarbejde med jernbanevirksomheder (Bus & Tog aftaler). Disse aftaler skal sikre, at passagererne kan købe én rejsehjemmel til rejser, der både foregår med busser og tog. Aftalerne skal ligeledes sikre, at der inden for trafikkselskabets område er mulighed for at anvende samme rejsehjemmel, uafhængig af om passagerne benytter busser eller tog.

I hovedstadsområdet skal trafikkselskabet på Sjælland, Metroselskabet I/S og de jernbanevirksomheder, der udfører trafik som offentlig service på kontrakt med staten, sikre, at der er én fælles rejsehjemmeltype til alle rejser med bus, tog og metro.

Endvidere må taksterne i gennemsnit ikke stige mere end pris- og lønudviklingen.

1.1.2. Takstudvalg om analyse af fremtidens takstsystemer

I forbindelse med kommunalreformen og oprettelsen af de nye trafikkselskaber nedsatte Transport- og Energiministeriet (nu Transportministeriet) et takstudvalg til at belyse ændringen af de nuværende takstsystemer. Takstudvalget var sammensat af medlemmer fra Transport- og Energiministeriet, Finansministeriet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet samt repræsentanter for Bus & Tog-samarbejdet, Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen, Hovedstadens Udviklingsråd (HUR), DSB og Ørestadsselskabet.

Takstudvalget fik bl.a. til opgave at afdække og sammenligne konsekvenserne ved mulige modeller for nye takstsystemer. Udvalget skulle herunder sammenligne modeller for implementeringen af nye takstsystemer. Takstudvalgets arbejde er i marts 2007 mundet ud i rapporten »Analyse af fremtidens takstsystemer«.

Takstudvalget har bl.a. kortlagt trafikkselskabernes indtægtsdannelse i forhold til rejse længde og sammenlignet med togoperatørerne. Trafikkselskaberne får 90 pct. af deres billetindtægter fra rejser kortere end 38 km. DSB derimod får eksempelvis kun 21 pct. af deres samlede indtægter fra rejser kortere end 35 km. Trafikkselskaberne har således den største økonomiske interesse i de korte rejser og togoperatørerne i de lange.

Takstudvalgets arbejde har dannet baggrund for regeringens politiske drøftelser om rammerne for fremtidens takstsystemer med Dansk Folkeparti, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre, der vedtog loven om trafikkselskaber.

I maj 2007 blev regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti) enige med Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om følgende aftale vedr. takstkompetence:

»Parterne er enige om, at takstkompetencen præciseres, således at DSB og Arriva skal indgå aftaler med trafikkselskaberne om fordeling af takstkompetencen. Aftalerne indebærer, at togoperatørerne tildeles takst-