

## F. t. beslutn. vedr. oprettelse af Den Europæiske Politienhed

Det forventes, at et lovforslag med henblik på gennemførelse af udkastet til rådsafgårelsen i dansk ret i givet fald vil kunne fremsættes i 2009.

Det bemærkes, at en tilsvarende fremgangsmåde med fremsættelse af forslag til folketingsbeslutning, som senere følges af lovforslag med de nødvendige lovændringer, er anvendt tidligere, senest i forbindelse rammeafgårelsen om beskyttelse af personoplysninger i forbindelse med politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager, jf. Folketingstidende, 2007-2008, 2. samling, Tillæg A, side 6050-6082.

## 2. Baggrund

Danmark tiltrådte i 1997 Europol-konventionen, der indeholder bestemmelser om oprettelse af en europæisk politienhed med det formål at styrke samarbejdet mellem EU-medlemsstaternes politimyndigheder inden for en række nærmere defineret kriminalitetsformer. Konventionen indeholder også regler om oprettelse af analysedatabaser og et informationssystem, som skal benyttes med henblik på at lette efterforskningen af de omfattede kriminalitetsformer. Endelig indeholder konventionen regler om samarbejdet mellem Europol og medlemsstaterne samt samarbejdet mellem Europol og tredjelande og organisationer. Konventionen trådte i kraft den 1. oktober 1998, og Europol begyndte sit virke den 1. juli 1999. Europol-konventionen er gennemført i dansk ret ved lov nr. 415 af 10. juni 1997 om gennemførelse af Europol-konventionen.

Der er siden Europol-konventionens ikrafttræden vedtaget tre tillægsprotokoller. Det drejer sig om protokol af 30. november 2000 (1. tillægsprotokol) og protokol af 28. november 2002 (2. tillægsprotokol) til Europol-konventionen, som begge trådte i kraft den 29. marts 2007. Hertil kommer protokol af 27. november 2003 (3. tillægsprotokol), som trådte i kraft den 18. april 2007.

## 3. Rådsafgårelsens ændringer i forhold til Europol-konventionen

### 3.1. Indledning

Formålet med rådsafgårelsen er at erstatte den nuværende Europol-konvention (samt de tilhørende protokoller) med en rådsafgårelse, som dels indeholder alle de ændringer, der indgår i protokollerne, dels indfører yderligere forbedringer med henblik på at gøre Europol i stand til at klare de nye udfordringer, som Europol står overfor. I overensstemmelse hermed svarer reglerne i udkastet til rådsafgårelse indholdsmæssigt i vidt omfang til reglerne i den gældende Europol-

konvention med tilhørende protokoller. I det følgende sammenlignes de to regelsæt.

### 3.2. Europolis formål, kompetence og opgaver

Rådsafgårelsens regler om Europolis formål svarer grundlæggende til Europol-konventionens bestemmelser herom.

Europolis formål er således efter rådsafgårelsens artikel 3 at støtte og styrke de kompetente nationale myndigheders indsats og deres gensidige samarbejde om forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, terrorisme og andre former for grov kriminalitet, der berører to eller flere medlemsstater. Der er med artikel 3 sket en mindre ændring af formuleringen af Europolis formål, men heri ligger ikke nogen reel forskel i forhold til Europolis nuværende formål.

Europolis kompetence efter rådsafgårelsen omfatter organiseret kriminalitet, terrorisme og andre former for grov kriminalitet, der berører to eller flere medlemsstater på en sådan måde, at en fælles tilgang fra medlemsstaternes side er påkrævet på grund af en af de strafbare handlingers omfang, betydning eller følger, jf. rådsafgårelsens artikel 4, stk. 1. Der er som bilag 1 til rådsafgårelsen medtaget en liste over, hvilke former for kriminalitet der anses for »andre former for grov kriminalitet«.

Den måde, som Europolis kompetence er fastlagt i rådsafgårelsen på, afviger kun i begrænset omfang fra de tilsvarende regler i Europol-konventionens artikel 2. Konventionens krav om, at kriminaliteten skal være organiseret, for at Europol har kompetence, videreføres dog ikke. Denne ændring vil f.eks. gøre det muligt for Europol at støtte medlemsstaternes efterforskning af grov, grænseoverskridende kriminalitet også i tilfælde, hvor der ikke fra begyndelsen er mistanke om, at der er tale om organiseret kriminalitet. Listen over de kriminalitetsformer, der anses for »andre former for grov kriminalitet«, indebærer ligeledes kun på følgende få punkter en ændring i forhold til de gældende regler:

Efter de gældende regler kan Europol bl.a. beskæftige sig med »organiseret tyveri«, »ulovlig handel med nukleare og radioaktive materialer« samt »ulovlig handel med stjålne motorkøretøjer«. Med rådsafgårelsen er dette ændret til »organiseret røveri«, »kriminalitet i forbindelse med nukleare og radioaktive materialer« samt »kriminalitet i forbindelse med ulovlig handel med stjålne motorkøretøjer«.

For så vidt angår Europolis opgaver efter rådsafgårelsens artikel 5 er der med enkelte ændringer tale om en videreførelse af konventionens regler herom. Kerne i Europolis opgaver er således fortsat at bistå med-