

## 2.7. Forenkling af reglerne om kirke- og præsteembedekapitaler

2.7.1. *Gældende ret*2.7.2. *Kirkeministeriets overvejelser*2.7.3. *Lovforslagets udformning*

3. Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser for staten, regioner og kommuner
4. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet
5. De administrative konsekvenser for borgerne
6. De miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU-retten
8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
9. Sammenfattende skema

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**1. Indledning*

I regeringsgrundlaget »Nye mål« fra februar 2005 blev det i afsnittet om folkekirken blandt andet anført:

»Regeringen vil nedsætte et udvalg, der skal gennemføre en analyse af årsagerne til stigningen i de lokale udgifter til folkekirken. Udvalget skal fremkomme med forslag, bl.a. om ændring af regler og strukturer, der kan bidrage til at sikre bedre greb om udgifts-udviklingen.«

Udvalget om den lokale økonomi i folkekirken blev nedsat den 28. september 2006.

Udvalget afgav betænkning nr. 1491/2007 om den lokale økonomi i folkekirken (herefter betænkningen) den 15. august 2007, hvorefter den blev sendt i offentlig høring frem til den 7. december 2007.

Efter offentliggørelsen af betænkningen har udvalget om den lokale økonomi i løbet af efteråret 2007 afholdt en række orienterings- og debatmøder rundt om i landet for indbudte medlemmer af menighedsråd og provstiuvalg m.fl. Formålet med disse møder har været at drøfte udvalgets forslag og anbefalinger samt at medvirke til en bredere drøftelse af, hvordan folkekirkens ressourcer udnyttes bedst muligt til gavn for kirkens liv og vækst.

Disse debatter og høringsvarene viser en generel opbakning til forslagene. På baggrund af høringen er der dog foretaget enkelte ændringer i lovforslaget i forhold til udvalgets forslag. Disse ændringer beskrives under de enkelte forslag.

Udvalget er som ovenfor anført kommet med en række anbefalinger og forslag i betænkningen.

Udvalgets *anbefalinger* er rettet mod menighedsråd og provstiuvalg. Det handler om ting, man allerede kan gøre i dag og i mange tilfælde om at få bredt eksemplerne på bedste praksis ud i hele folkekirken. Det er i sagens natur op til det enkelte menighedsråd og provstiuvalg, i hvilket omfang man ønsker at følge anbefalingerne.

Udvalgets *forslag* er rettet mod de regelfastsættende myndigheder – minister og folketing. Det er forslag

om ændring af reglerne for menighedsrådenes og provstiuvalgenes virksomhed. Formålet med dette lovforslag er at udmønte en række af de forslag, som udvalget om den lokale økonomi er kommet med. Forslagene, der kan samles under 7 hovedoverskrifter, er som følger:

- Betjening af folkekirkens medlemmer (medlemmernes rettigheder).
- Den lokale struktur (omdannelse af kirkedistrikter til sogne).
- Kirkegårdsdrift (styrkelse af provstiuvalgenes kompetencer).
- Økonomisk styring (styrkelse af menighedsrådenes mulighed for økonomisk styring).
- Menighedsrådenes virksomhed (ny formulering af økonomilovens § 2).
- Økonomisk forvaltning (lån af 5 % midlerne og nye regler for fælles IT-systemer).
- Forenkling af reglerne om kirke- og præsteembedekapitaler.

*2. Lovforslagets indhold**2.1. Betjening af folkekirkens medlemmer (medlemmernes rettigheder)*

Den kirkelige betjening af medlemmerne vedrører i praksis deltagelse i gudstjenesten, og de kirkelige handlinger – dåb, konfirmation, vielse og begravelse – og sjælesorg.

*2.1.1. Gældende ret*

Medlemmer har i dag som udgangspunkt ikke krav på kirkelig betjening af præster for andre menigheder end den, de tilhører. Som medlem hører man til menigheden i det sogn, hvor man har bopæl, medmindre man har løst sognebånd til en anden præst. Et medlem har dog tillige ret til kirkelig betjening i en kirke, som vedkommende har en særlig tilknytning til.

I forbindelse med tidligere ændringer af lovgivningen har der været overvejelser omkring, hvad der skal forstås ved »særlig tilknytning«. I betænkning 1176/