

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger til lovforslaget

1. Indledning

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance indgik den 20. oktober 2008 aftale om at forlænge suspensionen af indbetalingerne til Den Særlige Pensionsopsparring, således at der ikke skal indbetales bidrag til Den Særlige Pensionsopsparring (SP-bidrag) i 2009. Partierne blev samtidig enige om, at der hurtigst muligt fremsættes lovforslag om SP-suspension i Folketinget.

Af hensyn til en korrekt forskudsregistrering for 2009, er det nødvendigt at lovgrundlaget er på plads senest den 10. november 2008. Lovforslaget er af samme grund sendt i ekstern høring samtidig med fremsættelsen.

2. Lovforslagets indhold

Lovforslaget udmønter regeringens aftale med Dansk Folkeparti og Liberal Alliance af 20. oktober 2008 om, at der ikke skal indbetales bidrag til Den Særlige Pensionsopsparring (SP-bidrag) i 2009.

Den Særlige Pensionsopsparring er en obligatorisk opsparingsordning, hvor alle beskæftigede (lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende) og visse overførselsindkomstmottagere bliver opkrævet 1 pct. af indkomsten.

Indbetalingerne til Den Særlige Pensionsopsparring har været suspenderet siden 2004 som følge af henholdsvis Forårspakken fra 2004 og efterfølgende finanslovsaftaler. Med det foreliggende lovforslag forlænges suspensionen med yderligere 1 år.

Da SP-bidraget er bortseelsesberettiget henholdsvis fradragsberettiget i den personlige indkomst (fuld fradragsvirkning), påvirker det skatteberegningen og indgår i beregningen af forskudsskatten i forskudsopgørelserne/skattekortene.

Det er derfor nødvendigt af hensyn til en korrekt forskudsregistrering for 2009, at lovgrundlaget er på plads, inden forskudsopgørelserne, eSkattekortene og B-skattearterne for 2009 udsendes, så der i skattekor-

tene og B-skattearterne kan tages højde for, at satsen for SP-bidraget er 0.

3. Økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner

For indkomståret 2009 vurderes en fortsat suspension af SP-indbetalingerne at reducere opsparingen i SP-ordningen med 9,5 mia. kr. Da der er fuldt fradrag for særlig pensionsopsparring i den personlige indkomst, hvoraf der beregnes almindelige indkomstskatter til staten og kommunerne, øges skatteprovenu- et som følge af suspensionen. De offentlige finanser vurderes på den baggrund umiddelbart forbedret med 4,6 mia. kr. og husholdningernes rådighedsbeløb øges således med 4,9 mia. kr. i 2009. De offentlige finanser vil yderligere blive forbedret med ca. 1,2 mia. kr. som følge af øget provenu fra moms og afgifter af husholdningernes forbrug i det omfang det private forbrug forøges fuldt ud svarende til den ekstra disponible indkomst.

Det bemærkes, at SP-ordningen i nationalregnskabet henregnes som privat opsparing, dvs. som en del af den private sektor, idet der ikke er tale om en skat. Fortsat suspension af SP-indbetalingerne vil som udgangspunkt ikke have nævneværdig effekt på finanspolitikens holdbarhed. Det skyldes, at SP-indbetalinger er disponeret til fremtidige pensionsudbetalinger, som vil være skattepligtige på udbetalingstidspunktet. En suspension af SP-indbetalingerne i 2009 vil dermed medføre et tilsvarende lavere fremtidigt skattegrundlag og således lavere fremtidige skatteindtægter. I forhold til finanspolitikens holdbarhed vil der ved fortsat suspension af SP-indbetalingerne derfor først og fremmest være tale om en tidsmæssig fremrykning af skattebetalinger.

Virkningerne for det kommunale skatteprovenu i de kommuner, der har valgt at selvbudgettere i 2009, vil blive neutraliseret. Fra 2010 vil virkningen indgå i det beregningsmæssige grundlag for kommuneforhandlingerne.