

fentlig leverandør. Lovforslagets del vedrørende en udbudsstrategi skal ses i denne sammenhæng.

Lovforslaget skal desuden ses i sammenhæng med aftalen mellem regeringen og KL om øget konkurrenceudsættelse i kommunerne, der blev indgået som led i aftalen om kommunernes økonomi for 2007. Regeringen og KL blev med konkurrenceudsættelsesaftalen enige om at øge andelen af konkurrenceudsatte opgaver fra ca. 20 pct. i 2005 til 25 pct. af opgaverne i 2010. Målet gælder for alle kommuner og opgaveområder under ét.

I forbindelse med økonomiaftalen for 2009 er der enighed om at justere målet for kommunernes konkurrenceudsættelse til 26,5 pct. på grund af den ændrede opgavefordeling efter kommunalreformen og en række tekniske korrektioner.

Som led i konkurrenceudsættelsesaftalen mellem regeringen og KL var der endvidere enighed om en række initiativer med henblik på at understøtte en øget konkurrence i forhold til de opgaver, som kommunalbestyrelserne har ansvaret for. Der var i den forbindelse enighed om at udbygge kravene til kommunalbestyrelsernes servicestrategier med følgende elementer:

- Opstilling af specifikke mål for konkurrenceudsættelsen i perioden 2007-2010 i udbudspolitikken, herunder niveauet for kommunens konkurrenceudsættelse i forhold til landsgennemsnittet
- Strategi for at nå kommunalbestyrelsens mål for øget konkurrenceudsættelse, herunder mål for særligt udbudseguede opgaver
- Opfølgning på, om kommunalbestyrelsens mål for konkurrenceudsættelse er nået

Det blev samtidig aftalt, at regeringen i perioden 2007-2010 som udgangspunkt ikke vil tage initiativ til at iværksætte yderligere procesregulering om generel pligt for kommunalbestyrelserne til øget konkurrenceudsættelse end det, der ligger inden for rammerne af aftalen, såfremt den opstillede målsætning for mere konkurrenceudsættelse opfyldes af kommunalbestyrelserne. Aftalen om øget konkurrenceudsættelse skal således ses som et alternativ til regulering på området.

Efter lovforslaget pålægges kommunalbestyrelsen/regionsrådet at vurdere, på hvilke områder kommunalbestyrelsen/regionsrådet påtænker at anvende udbud, og hvordan anvendelsen af udbud kan øges. På det grundlag skal kommunalbestyrelsen og regionsrådet udarbejde en udbudsstrategi, som skal offentliggøres.

Lovforslaget indebærer således, at de nuværende bestemmelser i servicestrategiordningen vedrørende kommunalbestyrelsens/regionsrådets vurdering af,

om kommunalbestyrelsen/regionsrådet påtænker at gøre brug af udbud, videreføres uændret som del af en udbudsstrategi.

Den foreslåede bestemmelse forpligter kommunalbestyrelsen og regionsrådet til at være konkrete i forhold til brugen af konkurrenceudsættelse som et redskab i opgavevaretagelsen på de enkelte serviceområder. Det være sig gennem udbud i traditionel forstand eller andre former for konkurrenceudsættelse. Samtidig udgør en oversigt over påtænkte udbud en vigtig information for potentielle private leverandører, der herved på et tidligt tidspunkt kan overveje, om de vil byde på opgaven.

Med lovforslaget sker der desuden en videreførelse af de ovenfor nævnte krav til kommunalbestyrelsens servicestrategi om mål for konkurrenceudsættelse, som blev aftalt mellem regeringen og KL. Udbudsstrategien skal således også omfatte en vurdering af, hvordan konkurrenceudsættelsen kan øges. Da kravene udspringer af konkurrenceudsættelsesaftalen med KL, har de hidtil alene været gældende for kommunalbestyrelsens servicestrategi. Det er imidlertid hensigtsmæssigt med parallelle lovbestemmelser for kommunalbestyrelser og regionsråd på dette område. Lovforslaget pålægger derfor såvel kommunalbestyrelserne som regionsrådene at foretage en vurdering af, hvordan konkurrenceudsættelsen kan øges.

Efter lovforslaget pålægges kommunalbestyrelsen og regionsrådet endvidere at udarbejde en redegørelse om opfølgningen på udbudsstrategien. Med denne bestemmelse sikres det, at kommunalbestyrelsen/regionsrådet følger op på den fastlagte udbudsstrategi, og at kommunens/regionens borgere får mulighed for at vurdere, om kommunalbestyrelsen/regionsrådet har gjort mest muligt for at få løst opgaverne på den bedste og billigste måde.

Endelig indebærer lovforslaget, at det nugældende krav om udarbejdelse af en udbudspolitik ophæves i lyset af den generelle aftale om øget konkurrenceudsættelse i kommunerne. Som led i servicestrategien skal kommunalbestyrelsen/regionsrådet i dag udarbejde en udbudspolitik, der indeholder en beskrivelse af kommunalbestyrelsens/regionsrådets principper for:

- Valg af leverandør, kravspecifikationer og betingelser ved udbud
- Omkostningskalkulation ved kontrolbud
- Kvalitetsopfølgning
- Efter hvilken procedure, der træffes beslutning om udbud
- Hvordan personalet inddrages
- Anvendelse af sociale klausuler