

Baggrunden for arbejdsgruppens forslag var de ændringer, der fulgte af lov nr. 1166 af 19. december 2003. Med denne lov blev den hidtidige betingelse for udbetaling af børnetilskud og børnefamilieydelse om, at barnet har hjemsted her i landet, ændret til, at barnet opholder sig her i landet. Efter praksis anses barnet imidlertid som havende ophold her i landet, selv om barnet opholder sig i udlandet, når barnet opholder sig sammen med forældrene, og disse har fast bopæl her i landet.

Med dette lovforslag foreslås det derfor, at de eksisterende regler om bortfald af ret til børnefamilieydelse og børnetilskud ved barnets udlandsophold ændres, således at der i alle tilfælde alene skal ses på barnets ophold i forhold til, om opholdsbetingelserne for udbetaling af børnetilskud er opfyldt. Efter forslaget vil der således ikke længere skulle tages særskilt stilling til, om betingelserne for barnets ophold her i landet er opfyldt i situationer, hvor barnet opholder sig i udlandet sammen med en eller begge forældre under forhold, hvorefter forældrene fortsat anses for at have fast bopæl her i landet efter børnetilskudslovens § 5, stk. 1, nr. 5.

Endvidere foreslås det tydeliggjort i loven, at kortvarigt ophold i udlandet ikke er til hinder for, at der kan udbetales børnefamilieydelse og børnetilskud.

Endelig foreslås det, at det for undervisningspligtige børn, jf. folkeskoleloven, som går i skole, er en betingelse for ret til børnefamilieydelse og børnetilskud under udlandsophold, at der er tale om lovligt skolefravær.

2.2. Ændringer i boligstøtteleven

Arbejdsgruppen fremsatte på det daværende Socialministeriums område bl.a. forslag om, at i de tilfælde, hvor kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om stop for børnefamilieydelse pga. udlandsophold, skal der samtidig træffes afgørelse om, at det pågældende barn ikke indgår i boligstøtteberegningen, hvis husstanden modtager boligstøtte. Det bemærkes, at der er en række begunstigende beregningsregler for boligstøtten for husstande med hjemmeboende børn, herunder blandt andet reglen om, at bolig sikring maksimalt kan udgøre 15 pct. af lejen, med mindre der er hjemmeboende børn.

Efter de gældende regler for boligstøtteberegning skal et barn være under 18 år og have fast ophold i ansøgerens hjem. Kortere ophold udenfor hjemmet – herunder i udlandet, hvor der er hensigt om tilbagevenden til forældrene – vil normalt ikke være nogen hindring for at modtage barnet ved beregningen af boligstøtte. Ved tidsmæssigt afgrænsede ophold på ikke

over 6 måneder vil formodningen være for kortere ophold. Selv ved længerevarende ophold uden for hjemmet – f.eks. kostskoleophold eller midlertidige ophold i udlandet som udvekslingsstudent – kan en formodning om fast ophold dog være til stede. Dette gælder, hvis der ved indretningen af hjemmet er taget hensyn dels til barnets midlertidige ophold under f.eks. ferie, fridage eller sygdomsperioder, dels muligheden for senere varige ophold.

På baggrund af arbejdsgruppens rapport foreslås det som supplement til den eksisterende betingelse om barnets ophold i ansøgerens hjem, at forældre, der ikke er berettiget til at modtage børnefamilieydelse på grund af et barns udlandsophold, heller ikke skal kunne modtage den boligstøtte, der er beregnet som følge af, at det pågældende barn indgår i boligstøtteberegningen.

3. Ændring af reglerne om ret til børneydelser ved barnets uddannelsesophold i udlandet

Som nævnt ovenfor blev det med lov nr. 1166 af 19. december 2003 gjort til en betingelse for at yde børnefamilieydelse og børnetilskud, at barnet opholder sig her i landet. Opholder barnet sig midlertidigt i udlandet som led i et uddannelsesforløb, der sigter på at forbedre barnets muligheder for at klare sig under fortsat ophold her i landet, er kravet om, at barnet opholder sig her i landet, ikke til hinder for, at der kan udbetales børnetilskud.

Det fremgår af bemærkningerne til L 4 fremsat den 8. oktober 2003 om ændring af hjemstedsbetingelsen til en opholdsbestemmelse, at der kan være tale om tilfælde, hvor barnet for at styrke dets sproglige færdigheder eller dets viden om internationale forhold i et år, eller et semester følger en uddannelse i udlandet. Ved afgørelse om opholdskravet er opfyldt, vil der blive lagt vægt på, om opholdet kan betragtes som et supplement til et igangværende uddannelsesforløb i Danmark. Ved vurdering af, om opholdet i udlandet er led i et sådant uddannelsesforløb, må kommunen tage udgangspunkt i forældrenes redegørelse om formålet med opholdet i udlandet, og i tvivlstilfælde bør der tages kontakt til den uddannelsesinstitution her i landet, der senest har haft kontakt med barnet.

Ankestyrelsen har imidlertid truffet afgørelse om, at et High School-ophold i USA efter 9. klasse ikke kunne betragtes som »led i et uddannelsesforløb«, da der ikke er tale om et supplement til et igangværende uddannelsesforløb i Danmark. Der kunne derfor ikke udbetales børnefamilieydelse under opholdet.

Da en sådan praksis ikke er i overensstemmelse med intentionerne bag udtagelsesreglen i lov nr. 1166 af 19. december 2003, er velfærdsministeren og