

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Indledning*

Lovforslagets formål er at gennemføre en række ændringer af lov om miljøvurdering af planer og programmer som følge af, at Danmark i februar 2008 modtog en åbningsskrivelse fra Europa-Kommissionen vedrørende den danske gennemførelse af direktiv 2001/42/EF af 27. juni 2001 om vurdering af bestemte planer og programmers indvirkning på miljøet. I åbningsskrivelsen påpegede Kommissionen en række formelle mangler ved gennemførelsen af direktivet i dansk ret.

I besvarelsen af åbningsskrivelsen oplyste den danske regering, at regeringen er indstillet på at imødekomme Kommissionens kritik ved at fremsætte et forslag til ændring af lov om miljøvurdering af planer og programmer inden udgangen af 2008. Lovforslaget vil imødekomme de af Kommissionen påpegede mangler i implementeringen. Regeringen vil endvidere ved bekendtgørelse fastlægge, hvilke myndigheder der skal betragtes som berørte myndigheder og de nærmere krav til offentliggørelse i henhold til loven.

Regeringen ønsker mindst mulig indgriben i værdifulde naturområder og kulturværdier. Lovforslaget understøtter dette ved at tydeliggøre, hvornår planer og programmer skal miljøvurderes. Denne tydeliggørelse kan samtidig bidrage til en forenkling af planlægningsarbejdet og en bedre integrationen af miljøhensynet i planlægningen. Sigtet er blandt andet, at opnå en så omkostningseffektiv varetagelse af miljøhensyn som muligt.

#### *2. Lovforslagets hovedpunkter*

Lovforslaget indeholder en række ændringer som opfølgning på regeringens svar på Europa-Kommissionens åbningsskrivelse. Den væsentligste ændring består i, at loven i overensstemmelse med direktivet også kommer til at omfatte planer og programmer som udarbejdes på grundlag af administrative bestemmelser eller som grundlag for myndighedens administration. Den danske udgave af direktivet indeholder i

den forbindelse alene ordet »administrative bestemmelser«, hvilket normalt vil blive opfattet som i henhold til lovgivningen (love, bekendtgørelser eller cirkulærer). Imidlertid anvender den engelske udgave ordet »administrative provisions«, hvilket også omfatter administrative pålæg fra ministre, eller politiske råd eller udvalg som fx en kommunal masterplan eller en masterplan for kommunens havnearealer. Dette foreslås nu sikret ved, at lovforslaget medtager planer og programmer, som udarbejdes med henblik på at tilvejebringe et administrationsgrundlag. Det er også en væsentlig ændring, at lovforslaget indebærer, at planer og programmer, der vedtages af Folketinget via en lovgivningsprocedure, også omfattes af loven.

Loven skal for at leve op til Konventionen om adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet (Århus konventionen) give mulighed for, at den berørte del af offentligheden får adgang til at få prøvet afgørelser vedrørende miljøvurderingen truffet af den planlæggende myndighed. Lovens klagebestemmelser foreslås derfor udvidet til at omfatte klageadgang vedrørende miljøvurdering af de planer og programmer, hvor der i henhold til lovgivningen ikke i dag består en klageadgang, samt for de planer og programmer der ikke tilvejebringes på grundlag af lovgivningen. Forslaget rummer dog en undtagelse for planer og programmer, der vedtages af Folketinget ved en lovgivningsprocedure.

I overensstemmelse med direktivets formålsbestemmelse udbygger lovforslaget lovens formål, så det klarere kommer til at fremgå, at formålet med miljøvurderingen af planer og programmer er at sikre et højt beskyttelsesniveau og at bidrage til integrationen af miljøhensyn under udarbejdelsen og vedtagelsen af planer og programmer for at fremme bæredygtig udvikling gennem at sikre, at der gennemføres miljøvurderinger af planer og programmer, der kan få væsentlig indvirkning på miljøet.

Lovforslaget udbygger loven med definitioner af, hvad der forstås ved planer og programmer, miljøvur-