

ner, der er kontrolleret af det offentlige - de såkaldte offentligretlige organer - medmindre de fuldt ud opererer på det forretningsmæssige område, jf. udbudsdirektivets artikel 1, stk. 9. Det antages, at selskaberne, Trafikstyrelsen, Banedanmark, Vejdirektoratet og institutionerne under Miljøministeriet er offentligretlige organer, som udbudsdirektivet derfor gælder for.

EU's udbudsregler indebærer en pligt for ordregivende myndigheder til at følge bestemte procedurer ved indgåelse af visse offentlige kontrakter. Det er en betingelse for udbudspligt, at der skal foreligge en gensidigt bebyrdende aftale mellem ordregiveren og leverandøren, som er selvstændige retssubjekter.

Tjenesteydelser, der overlades til andre i medfør af en lovbestemmelse, er således som udgangspunkt ikke omfattet af udbudsreglerne. Det forhold, at selskaberne i medfør af denne lov får mulighed for at overlade en række opgaver med tilhørende ressourcer til Trafikstyrelsen, Banedanmark, Vejdirektoratet og institutioner under Miljøministeriet, er derfor ikke i sig selv omfattet af EU's udbudsregler.

Dette udgangspunkt gælder ikke, hvis ordregiveren ikke i medfør af den pågældende lov har væsentlige kontrol- og indflydelsesmuligheder. I medfør af denne lov kan transportministeren om spørgsmål af væsentlig betydning give selskaberne generelle eller specielle instrukser for udøvelsen af deres virksomhed. Endvidere forestår transportministeren udarbejdelse af de nødvendige miljøvurderinger af projektet efter samråd med miljøministeren. Staten vil således have væsentlige kontrol- og indflydelsesmuligheder. Der vil være tale om direkte eller indirekte fuldt statsjede selskaber under transportministerens instruktionsbeføjelse, og transportministeren kan til enhver tid gribe ind og eksempelvis udøve indflydelse på større, strategiske beslutninger.

De kontrakter, som Trafikstyrelsen, Banedanmark, Vejdirektoratet og institutioner under Miljøministeriet vil kunne indgå som følge af denne lov med eksempelvis rådgivende ingeniører, arkitekter og eksterne konsulenter, vil derimod skulle udbydes efter de gældende EU-regler.

Efter lovforslagets § 7 kan staten yde garanti til selskaberne for betaling af renter og afdrag. Europa-Kommissionen tilkendegav i forbindelse med etableringen af den faste forbindelse over Øresund, at den danske og den svenske regerings statsgarantier til Øresundsbro Konsortiet i forbindelse med låneoptagelsen ikke udgjorde statsstøtte i EU-rettens forstand. Dette skyldtes, at statsgarantien var knyttet til et infrastrukturprojekt, der var i offentlighedens interesse, og som forbedrede de to landes infrastruktur og transportsy-

stemer. Det var endvidere Kommissionens opfattelse, at der var tale om en investering til gavn for samfundet som helhed - et fælles gode af generel offentlig interesse, som ikke blev etableret af hensyn til specifikke virksomheder eller industrielle sektorer. Det samme gør sig gældende for Femern Bælt-forbindelsen. De støtteinstrumenter, der kan indrømmes selskaberne, herunder statsgaranti, genudlån og kapitalindskud, svarer til de støtteinstrumenter, som den danske og den svenske regering indrømmede Øresundsbro Konsortiet.

Danmark ansøgte i juli 2007 Europa-Kommissionen om støtte til Femern Bælt-forbindelsen. Af ansøgningen fremgik det, at der med Femern Bælt-forbindelsen vil være tale om en finansieringsmodel med statsgaranterede lån, samt at det vurderes, at der med denne model ikke er tale om statsstøtte. Europa-Kommissionen tiltrådte Danmarks ansøgning og har bevilget godt 2,5 mia. kr. i støtte til projektet i perioden 2007-2013.

10. Høring

Forslaget har været i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Sund & Bælt Holding A/S, Banedanmark, Miljøstyrelsen, By- og Landskabsstyrelsen, Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i Erhvervsreguleringen, Øresundsbro Konsortiet, Kommissarius ved Statens Ekspropriationer i Jylland, Kommissarius ved Statens Ekspropriationer på Øerne, Kommunernes Landsforening, Danske Regioner, Region Sjælland, Region Hovedstaden, Københavns Kommune, Ringsted Kommune, Næstved Kommune, Køge Kommune, Vordingborg Kommune, Guldborgsund Kommune, Lolland Kommune, DSB, Brancheforeningen Dansk Kollektiv Trafik, Movia, Dansk Jernbaneforbund, Brancheafdelingen for trafik og jernbane under HK, Jernbanernes Arbejdsgiverforening, NOAH Trafik, Railion Denmark A/S, Trafikforbundet, Dansk Transport og Logistik, DI - organisation for erhvervslivet, Dansk Erhverv, Dansk Byggeri, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Brancheforeningen Danske Advokater, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Rådet for Bæredygtig Trafik, Danmarks Naturfredningsforening, LO, 3F, BAT-Kartellet, Den Kooperative Arbejdsgiver- og Interesseorganisation i Danmark, Fonden Femern Bælt Forum, Det Centrale Handicapråd, Danske Handicaporganisationer, Forbrugerrådet, Forenede Danske Motorejere (FDM), Dansk Cyklist Forbund, Dansk Ornitologisk Forening og WWF - Verdensnaturfonden.