

Der vil kunne ansøges om en individuel statsgaranti for ny ikke-efterstillet, usikret gæld samt for et SDO-udstedende instituts supplerende sikkerhedsstillelse (junior covered bonds) indtil og med den 31. december 2010 med mulighed for forlængelse. Lånene skal udstedes senest den 31. december 2010 og løbetiden på lånene kan være op til 3 år. Dette skal sikre pengeinstitutterne og realkreditinstitutterne mulighed for at opnå statsgaranti for mellemlange lån frem til og med den 31. december 2013 i stil med, hvordan det er i andre landes garantiordninger.

Udover etableringen af denne overgangsordning vil der blive etableret en ordning for statslige kapitalindskud i kreditinstitutter i Danmark. Baggrunden er, at forværringen af konjunkturbilledet har medført, at kreditinstitutterne i de kommende år vil komme til at opleve et stigende pres på deres solvens, og med den finansielle krise vil kreditinstitutterne have svært ved at rejse yderligere kapital på de internationale kapitalmarkeder. Kreditinstitutterne bliver derfor tvunget til at reagere ved at nedbringe deres udlån i betydeligt omfang. Det indebærer risiko for en kreditklemme til ugunst for samfundsøkonomien, og for at imødegå denne kreditklemme er der et behov for et statsligt kapitalindskud i den finansielle sektor.

Formålet med ordningen om kapitalindskud i kreditinstitutter i Danmark er ikke at hjælpe kreditinstitutterne eller deres aktionærer, men at skabe en finansiel stødpude og dermed sikre et tilstrækkeligt kapitalgrundlag, således at risikoen for, at sunde virksomheder og husholdninger ikke kan få finansieret deres aktiviteter i kreditinstitutterne, mindskes. Det er et krav, at de kreditinstitutter, der modtager statslige kapitalindskud, ikke strammer udlånspolitikken mere, end den almindelige konjunkturudvikling tilsiger under behørig hensyntagen til, at institutterne samtidig skal drive en sund og ansvarlig forretning.

Ordningerne vil mindske institutternes behov for at reducere udlån og dermed modvirke en kreditklemme i Danmark.

2. Indhold

2.1. Overgangsordning

Lov om finansiel stabilitet giver indskydere og andre simple kreditorer en statsgaranti frem til og med den 30. september 2010. De nuværende vilkår på de finansielle markeder skaber imidlertid usikkerhed om og under hvilke betingelser, det vil være muligt at fremskaffe likviditet, når statsgarantien udløber.

Da den nuværende statsgarantiordning blev udført og vedtaget som lov om finansiel stabilitet, var den danske model for statsgaranti en af de første mo-

deller, der blev vedtaget i EU. Der var derfor ikke en EU-norm at læne sig op ad i udformningen af statsgarantiordningen med hensyn til det konkrete indhold af statsgarantiordningen og ikke mindst i hvor lang tid, der skulle ydes statsgaranti. Siden lov om finansiel stabilitet blev vedtaget, har flere EU-lande fået deres egen ordning. Fællestrækkene ved disse ordninger er, at der ydes længerevarende garantier, end det efter lov om finansiel stabilitet er muligt at yde i Danmark. Det skyldes bl.a., at Eurolandene den 12. oktober 2008 indgik en aftale, som generelt åbner for garantier i op til 5 år. Det Europæiske råd har efterfølgende tiltrådt aftalen.

Den danske model giver kun mulighed for statsgaranti indtil den 30. september 2010, dvs. ca. 2 år fra ikrafttrædelsesdatoen, og da andre EU-landes statsgarantiordninger giver længere garanti, vil danske pengeinstitutter stå i en sværere situation med hensyn til at fremskaffe den nødvendige kapital sammenlignet med pengeinstitutter i andre EU-lande.

Dertil kommer det forhold, at pengeinstitutterne i den nuværende situation har et ikke ubetydeligt indlånsunderskud. Under normale markedsvilkår vil pengeinstitutterne finansiere dette indlånsunderskud ved at udstede obligationslån og anden usikret gæld, fx kommercielle papirer. Når de finansielle markeder fastfryses, som det er tilfældet med den nuværende finansielle krise, kan pengeinstitutterne ikke rejse den fornødne likviditet på de finansielle markeder uden en statsgaranti. Dermed vil de være tvunget til at reducere indlånsunderskuddet ved at opsigse lån for erhvervsvirksomheder og borgere for at kunne indfri pengeinstituttets mellemlange gældsforpligtelser, dvs. lån med typisk løbetid fra 1 til 5 år, med de negative samfundsøkonomiske konsekvenser, der heraf følger.

For at sikre de danske penge- og realkreditinstitutters muligheder for at fremskaffe den nødvendige kapital også efter den 30. september 2010 på lige vilkår i forhold til pengeinstitutter i andre lande indføres der en frivillig overgangsordning i form af en gradvis udfasning af den gældende statsgaranti. Overgangsordningen åbner mulighed for, at danske pengeinstitutter, datterselskaber i Danmark af udenlandske pengeinstitutter samt realkreditinstitutter, der opfylder solvenskravene i § 124 i lov om finansiel virksomhed, kan ansøge om en individuel statsgaranti for specifikke udstedelser af ikke-efterstillet, usikret gæld samt for et SDO-udstedende instituts supplerende sikkerhedsstillelse (junior covered bonds) med en løbetid på op til 3 år udstedt inden den 31. december 2010 for at lette overgangen til normale markedsvilkår.