

principper for decentral styring, som regeringen og KL har aftalt ved kommuneaftalen for 2008 og bekræftet ved kommuneaftalen for 2009, og som regeringen i sit kvalitetsreformoplæg har tilkendegivet at ville følge. Regeringen og KL er enige om, at "regeringens kvalitetsreform implementeres i overensstemmelse med de ti principper for god decentral styring". Af de ti principper fremgår det bl.a., at mål- og ramkestyring er grundlaget for samarbejdet mellem stat og kommuner med klare mål og fokus på resultater (i modsætning til detailstyring) og med dokumentation af indsats og effekt, ligesom det også fremgår, at der skal være et klart politisk ledelsesansvar, hvorefter bl.a. politiske målsætninger skal være styrende for indsatsen, og mål og resultater synliggøres for borgeren. Som nævnt i kommuneaftalen for 2009 understreges i de ti principper kommunalbestyrelsens ret og pligt til at tage ansvar for at fastlægge og prioritere kommunernes serviceniveau, at sætte rammer og klare mål for kommunale institutioner og leverandører samt at dokumentere og sikre kvaliteten i opgavevaretagelsen.

Kommunalbestyrelsernes fastsættelse af mål og serviceniveauer vil være:

- Et generelt redskab for kommunalbestyrelsen, som gennem arbejdet med fastsættelse af og opfølgning på mål og serviceniveauer kan få et bedre overblik over de kommunale sociale områder og sikre en bedre sammenhæng med de økonomiske prioriteringer.
- Et udtrykkeligt fælles grundlag, der er politisk fastsat, for kommunens forvaltning.
- Et element i den generelle dialog mellem kommunalbestyrelsen og kommunens borgere om den kommunale praksis og service og et middel til at skabe klarhed om, hvilken service borgerne kan forvente på det sociale område.

Et væsentligt mål med lovforslaget er at understrege og understøtte kommunalbestyrelsernes ansvar for opgavevaretagelsen på det sociale område. Det foreslås derfor, at det i retssikkerhedslovens formålsbestemmelse i lovens § 1 anføres, at et af lovens formål er at fremhæve kommunalbestyrelsens ansvar for opgavevaretagelsen og tilsynet på det sociale område.

Lovens formålsbestemmelse går bl.a. ud på at vejlede borgere og myndigheder om de hensyn og grundlæggende principper, som loven generelt bygger på. Disse principper kan også inspirere kommunalbestyrelserne, når de udvikler kvaliteten i den sociale service. En understregning af det kommunalpolitiske ansvar i formålsbestemmelsen vil således give et tydeligt signal om, at det kommunalpolitiske ansvar er et

grundlæggende princip for opgavevaretagelsen på det sociale område.

Der henvises til forslaget § 1, nr. 1, og bemærkningerne hertil.

2.1.2. Ophævelse af forbud mod, at den samlede kommunalbestyrelse kan behandle personsager på det sociale område

I lov om kommunernes styrelse er det som anført under 2.1.1. fastsat, at en kommunes anliggender styres af kommunalbestyrelsen. Bestemmelsen understøtter kommunalbestyrelsens politiske ansvar for at fastlægge og prioritere kommunernes opgavevaretagelse, jf. afsnit 2.1.1.

På det sociale område gælder imidlertid efter § 17 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område som en undtagelse fra dette princip et forbud mod, at den samlede kommunalbestyrelse kan behandle sager om hjælp til enkeltpersoner, og efter § 17, stk. 2, at kommunalbestyrelsen i stedet beslutter, hvilke udvalg sammensat af kommunalbestyrelsesmedlemmer, der skal behandle sager om hjælp til enkeltpersoner.

Afgørelser i sådanne sager kan hermed i dag alene træffes af forvaltningen eller af et udvalg – typisk socialudvalget – bestående af et mindre antal kommunalbestyrelsesmedlemmer, mens ingen sag kan forelægges den samlede kommunalbestyrelse.

Baggrunden for denne regel har været, at personsager på det sociale område typisk indeholder fortrolige oplysninger, som ikke er fundet egnede til et større forum, jf. Socialreformkommissionens betænkning nr. 543 1969, den tidligere sociale styrelseslovs § 2, stk. 2, jf. lovforslaget til lov nr. 389 af 7. juni 1989 (Lovforslag L 188 1988-89, Folketingstidende tillæg A s.4360 f og tillæg B s. 1602) samt lovforslaget til retssikkerhedsloven, lov nr. 453 af 10. juni 1997 (Lovforslag L 228- 1996-97, Folketingstidende tillæg A s. 4890).

Udvalgsmøder afholdes for lukkede døre, mens kommunalbestyrelsesmøder efter § 10, stk. 1, i lov om kommunernes styrelser som udgangspunkt er åbne for offentligheden. En sag skal dog behandles for lukkede døre i kommunalbestyrelsen, hvis der ved sagens behandling vil blive eller forventes at blive fremlagt fortrolige oplysninger.

Den gældende begrænsning af kommunalbestyrelsens kompetence er atypisk i forhold til det kommunale styrelsessystem i øvrigt. Heller ikke på de af beskæftigelsesministerens lovområder, der i øvrigt er omfattet af retssikkerhedsloven, gælder en sådan begrænsning.