

Efter regeringens opfattelse er det også på det sociale område vigtigt, at kommunalbestyrelsen som det lokale folkevalgte organ og kommunens øverste organ har et klart politisk ledelsesansvar med ret og pligt til at tage ansvar for at fastlægge og prioritere kommunernes serviceniveau, at sætte rammer og klare mål for kommunale institutioner og leverandører samt at dokumentere og sikre kvaliteten i opgavevaretagelsen. Dette er i overensstemmelse med de ti principper for decentral styring, regeringen og KL har aftalt ved kommuneaftalerne for 2008 og 2009, og som regeringen i sit kvalitetsreformoplæg har tilkendegivet at ville følge.

Det gældende forbud i retssikkerhedslovens § 17 udelukker en række sædvanlige rettigheder for kommunalbestyrelsesmedlemmer og kan dermed virke som en barriere for den samlede kommunalbestyrelses muligheder for at løfte sit politiske ledelsesansvar på det kommunale område.

Således gælder følgende normalt i det kommunale styrelsessystem, jf. lov om kommunernes styrelse, men ikke i sager om hjælp til enkeltpersoner efter den sociale lovgivning:

- De enkelte kommunalbestyrelsesmedlemmer kan – uanset om de er medlemmer af det udvalg, der i første række behandler en sag – forlange indsigt i sagen (sagsindsigt), jf. § 9 i lov om kommunernes styrelse.
- De enkelte kommunalbestyrelsesmedlemmer kan indbringe spørgsmål for kommunalbestyrelsen og fremsætte forslag til beslutninger (initiativretten), jf. § 11 i lov om kommunernes styrelse.
- Ethvert medlem af et udvalg kan standse udførelsen af en beslutning, der er truffet af udvalget, ved på mødet til beslutningsprotokollen at erklære, at medlemmet ønsker sagen indbragt til afgørelse af kommunalbestyrelsen (standsning retten), jf. § 23 i lov om kommunernes styrelse.
- Økonomiudvalgets erklæring skal indhentes om enhver sag, der vedrører økonomiske og almindelige administrative forhold, inden sagen forelægges kommunalbestyrelsen til beslutning, jf. § 18 i lov om kommunernes styrelse.

Det foreslås derfor at ophæve det gældende forbud imod, at den samlede kommunalbestyrelse kan behandle personsager på det sociale område.

Den foreslåede ophævelse af § 17 vil betyde, at retstilstanden på det sociale område bringes i overensstemmelse med det kommunale styrelsessystem i øvrigt, så et (eller flere) af kommunalbestyrelsens stående udvalg i en udvalgsstyret kommune alene vil få ansvaret for den umiddelbare forvaltning af (hver deres

del af) sociale sager, og at kommunalbestyrelsen har mulighed for i konkrete tilfælde at drøfte sådanne sager.

Virkingen vil hermed bl.a. blive, at ethvert medlem af et udvalg kan standse udførelsen af en beslutning, der er truffet af udvalget, at de enkelte kommunalbestyrelsesmedlemmer får indsigtsret og kan indbringe spørgsmål for kommunalbestyrelsen og fremsætte forslag til beslutninger.

Samtidig vil samtlige kommunalbestyrelsesmedlemmer på den måde have mulighed for at få bedre føling med overholdelsen af lovgivningen i kommunen. Sådanne sager kan dermed medvirke til hurtigere iværksættelse af relevante generelle initiativer i kommunen.

Medlemmer af kommunalbestyrelsen, der gennem deres virke bliver bekendt med fortrolige oplysninger i forbindelse med behandling af sager om hjælp til enkeltpersoner, er omfattet af de almindelige regler om tavshedspligt, herunder forvaltningslovens § 27 og straffelovens § 152. I det omfang den samlede kommunalbestyrelse skal behandle en sag om hjælp til enkeltpersoner, der indeholder fortrolige oplysninger, vil der, hvis sådanne oplysninger må forventes at blive fremdraget under sagens behandling, være grundlag for at behandle sagen for lukkede døre, jf. § 10, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse.

Der henvises til forslaget § 1, nr. 12, og bemærkningerne hertil.

2.1.3. Præcisering af reglerne om kommunalbestyrelsernes behandling af praksisundersøgelser

Efter den gældende retssikkerhedslovs § 79 a skal kommunalbestyrelse behandle Ankestyrelsens og de sociale nævns undersøgelser af kommunens praksis på et møde.

Det antages, at Ankestyrelsen og de sociale nævn i medfør af § 63 i lov om kommunernes styrelse kan forlange en tilbagemelding om kommunalbestyrelsens behandling af undersøgelsen på et kommunalbestyrelsesmøde og fastsætte en frist for tilbagemeldingen.

Efter § 63 i lov om kommunernes styrelse påhvilede der indtil 1. januar 2004 kommunalbestyrelsen en forpligtelse til at tilvejebringe og meddele vedkommende minister de oplysninger, som denne måtte forlange om forhold i kommunen. Det er antaget, at denne bestemmelse gav hjemmel til, at ikke kun ministre men statslige myndigheder generelt, herunder tilsynsråd, kan pålægge kommuner at tilvejebringe og meddele de af bestemmelsen omfattede oplysninger. Det blev endvidere antaget, at vedkommende myndighed kan fast-