

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

1.1. Formål

Lov om restaurations- og hotelvirksomhed m.v. (restaurationsloven) blev ændret i 2004 i forbindelse med, at lov om næringsbrev til fødevarerbutikker blev vedtaget. Ændringen i restaurationsloven vedrørte bestemmelserne om næringsbrev, som blev tilpasset og gjort parallelle til bestemmelserne om næringsbrev i den samtidigt vedtagne lov om næringsbrev til fødevarerbutikker. De nye bestemmelser medførte krav om kendskab til relevant lovgivning for at opnå næringsbrev, indførte et register over alle udstedte næringsbreve og gjorde det muligt, at domstolene kunne frakende retten til at udøve restaurationsvirksomhed henholdsvis drive virksomhed i henhold til lov om næringsbrev til fødevarerbutikker, hvis der forelå væsentlige overtrædelser af en række nærmere fastsatte love.

I forbindelse med vedtagelsen af lovene blev der i begge lovforslag indsat en bestemmelse om, at loven skal revideres i 2008-09. Formålet hermed var bl.a., at det i den mellemliggende periode skulle vurderes, om lovgivningen har haft de virkninger, som var tilsigtet.

Målet med dette lovforslag er derfor på baggrund af drøftelser med de involverede organisationer og myndigheder generelt at revidere ordningen ud fra de erfaringer, der er opnået siden ordningens start den 1. juli 2005. De to overordnede mål med næringsbrevsordningen er at sikre, at fødevarer virksomheder har det fornødne kendskab til de regelsæt, der regulerer branchen, og at åbne mulighed for at gentagne væsentlige overtrædelser af særlovgivningerne ikke kun sanktioneres hver for sig i form af bøde eller fængsel, men også kan medføre en samlet sanktion i form af frakendelse af retten til at drive fødevarer virksomhed.

Erfaringerne med ordningen har vist, at der er behov for tiltag mod virksomheder, der driver fødevarer virksomhed uden om næringsbrevsordningen og for en forbedring af de involverede myndigheders mulighed for at føre risikobaseret kontrol. Risikobaseret

kontrol går ud på, at myndighederne målretter deres kontrol, således at virksomheder, der har orden i deres forhold, får færre kontrolbesøg, mens der kan føres skærpet tilsyn med de virksomheder, der ikke har orden i deres forhold. Endelig har erfaringerne vist, at der er behov for en forenkling af reglerne om næringsbrev, så det bliver nemmere for brugerne at anvende ordningen.

Indsatsen mod virksomheder, der driver fødevarer virksomhed uden om næringsbrevsordningen, sker ved en styrkelse af de regler, der skal sikre, at ingen fødevarer virksomheder, der er omfattet af ordningen, påbegynder deres virksomhed, før de er optaget i Erhvervs- og Selskabsstyrelsens register (Næringsbasen). Styrkelsen indebærer bl.a., at de tilsynsførende myndigheder i forbindelse med deres almindelige kontrol får pligt til at påse, at den kontrollerede virksomhed har næringsbrev, og hvis dette ikke er tilfældet indberette det til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen. Myndighedernes mulighed for at føre risikobaseret kontrol forbedres bl.a. gennem bedre mulighed for udveksling af oplysninger mellem de tilsynsførende myndigheder og Erhvervs- og Selskabsstyrelsen. Der ved kan de registrerede oplysninger som noget nyt fremover bruges til at planlægge kontrolbesøg.

Reglerne om næringsbrev forenkles ved at sammenlægge de tre eksisterende næringsbreve - næringsbrev til fødevarerbutik, næringsbrev til fødevarerengrosvirksomhed og næringsbrev som restauratør - til ét næringsbrev, hvorved virksomhederne herefter har én samlet indgang til myndighederne (Erhvervs- og Selskabsstyrelsen) i alle spørgsmål om registrering og administration af næringsbrevet. Sammenlægningen betyder også, at virksomhederne kan nøjes med ét næringsbrev til ét forretningssted, selvom der fra stedet drives flere forskellige typer fødevarer virksomhed, hvilket er en økonomisk og administrativ forenkling i forhold til i dag.

Sommerhusloven undtager hotelvirksomhed omfattet af den gældende lov om restaurations- og hotelvirksomhed m.v. fra sommerhuslovens tilladelseskrav. Forenklingen af reglerne for næringsbreve med-