

mål eller elproduktion, kan det modvirke intentionen om at øge forbrændingen af affald på kraftværker.

Formålet med omlægningen er at gøre affaldsforbrænding mere omkostningseffektiv, hvilket er ensbetydende med en velfærdsøkonomisk gevinst. Omlægningen vil forbedre afgiftsstrukturen, idet affaldet fremover pålægges samme afgifter som fossile brændsler. Med omlægningen vil afgifterne dermed blive mere neutrale i forhold til, hvor affald brændes af.

Omlægningen vil f.eks. afhjælpe den afgiftsmæssige u hensigtsmæssighed, at det i dag er dyrt at afbrænde spildevandsslam og husdyrgødning med lavt energiindhold i Danmark på grund af affaldsforbrændingsafgiften.

Forslaget vurderes at give en gevinst for miljøet. Med en øget udsortering vil en del af strømmen af affald med højt energiindhold (plastaffald m.v.) kunne flyttes fra afbrænding til genanvendelse.

Forslaget vurderes endvidere at føre til mindre afbrænding af affald i de almindelige affaldsforbrændingsanlæg, som er udenfor CO₂-kvotesektoren. En del af reduktionen vil blive genbrugt, mens en anden del vil blive afbrændt i kvoteomfattede værker og industrier. Derfor vil CO₂-udledningerne falde udenfor kvotesektoren.

Den foreslåede omlægning er i overensstemmelse med skattestoppet, idet den er provenuneutral, og det er muligt inden for rammerne af skattestoppet, at forhøje en miljøafgift, hvis det er miljømæssigt ønskeligt, og hvis merprovenuet bruges til at sænke andre skatter eller afgifter. Her sker bl.a. en forhøjelse af varmeafgiften for affald, der er en energiafgift, mens forbrændingsafgiften af affald fjernes.

Den foreslåede omlægning af forbrændingsafgiften af affald til en afgift på energi og CO₂ gennemføres samlet set ved, at forbrændingsafgiften afskaffes, at affaldsvarmeafgiften forhøjes, at der indføres CO₂-afgift ved affaldsforbrænding, og at statstilskuddet til decentral affaldsbaseret elproduktion afskaffes.

De typer affald, som i dag er fritaget for forbrændingsafgiften, berøres ikke af omlægningen. Papirslam, som anvendes til industriel produktion, og som er fritaget for forbrændingsafgiften, bliver dog omfattet af den nye afgift på energi, men da afgiften godtgøres ved anvendelse til proces, får afgiften ikke betydning for virksomhederne.

I lovforslaget er der indsat regler, som skal modvirke uønskede højere varmepreiser for varmekunder på grund af omlægningen.

Lovforslaget indeholder en mindre administrativ lempelse for vognmænd, der benytter kvælstofholdige stoffer i deres lastbilers SCR-katalysatorer.

1.1. Energiudnyttelse af husdyrgødning

Husdyrgødning, der afbrændes, klassificeres som affald og skal derfor brændes på anlæg, der er undergivet kravene i EU's affaldsforbrændingsdirektiv. Gødningen er derfor pålagt affaldsafgift ved forbrænding.

Med omlægningen af affaldsforbrændingsafgiften til en afgift på energi og CO₂ falder afgiftsbelastningen for husdyrgødning, der afbrændes, og især for de typer, hvor der er et lavt energiindhold f.eks. på grund af et stort vandindhold.

Regeringen vurderer, at husdyrgødningen kan have et væsentligt potentiale som vedvarende energikilde i klimarigtig energiproduktion, og at dette potentiale kan bidrage til en i miljømæssig henseende hensigtsmæssig udnyttelse af husdyrgødning.

Der er kun få erfaringer med miljø- og klimabelastningen ved afbrænding af husdyrgødning. Viser igangværende og fremtidige forsøg, at den samlede miljø- og klimabelastning ved afbrænding af husdyrgødningens fiberfraktion og andre tilsvarende ensartede, oparbejdede affaldsfraktioner, der har karakter af vedvarende energikilder, er væsentlig mindre end ved afbrænding af affald i almindelighed, bør det efter regeringens opfattelse kunne danne grundlag for en reduktion af afgiftsbelastningen ved udnyttelsen af sådanne vedvarende energikilder.

Regeringen fortsætter med henblik herpå arbejdet for at udrede de samlede miljø- og klimamæssige konsekvenser af forbrænding af husdyrgødning.

Forbrænding af husdyrgødning er et supplement til biogas fra gødning. Ved omlægningen reduceres den samlede afgift på afbrænding af gødning. Det forventes ikke at føre til, at fremstilling af biogas af gødning reduceres. Varme fremstillet af biogas er helt fritaget for CO₂- og energiafgift, mens varme fremstillet ved afbrænding af gødning vil skulle betale samme energiafgift som for kul, olie og gas. Det gælder dog ikke for afbrænding af fibre fra afgasset gødning, hvor de nuværende fritagelser fortsætter. El fremstillet ved biogas modtager betydelige pristillæg (har en høj garanteret afsætningspris), mens el fremstillet ved gødning som brændsel ikke får tilskud, og skal afsættes til den almindelige markedspris. Med de fortsat langt større afgifts- og tilskudsmæssige incitamenter til at fremstille biogas forventes afbrænding af gødning uden bioforgasning alene at finde sted i de tilfælde, hvor der er store vanskeligheder eller meromkostninger ved bioforgasning.