

Da affaldsafgiften hidtil har belastet affaldsleverandørerne, foreslås det tilstræbt, at de nye afgifter ligeledes væltes over i gebyret for at aflevere affaldet. Derved taber varmekunderne ikke ved afgiftsomlægningen. Det foreslås gennemført ved, at de nye afgifter defineres som særromkostninger ved anlæggenes prifsættelse overfor affaldsleverandørerne. Hvis forbrændingsanlæggene og varmekunderne kan blive enige om en anden fordeling af afgifterne, vil de som udgangspunkt have mulighed for at aftale det. For kommuner der ikke selv ejer affaldsforbrændingsanlæg og for hvem omkostningerne stiger for aflevering af affald med højt energiindhold, vil omlægningen medføre, at det vil blive mere attraktivt at få behandlet affaldet hos industri og centrale kraftvarmeanlæg. Det er skønnet, at affaldsforbrændingsanlæggene vil tabe ved omlægningen. Tabet vil dog sandsynligvis blive overvæltet på affaldsleverandørerne i form af højere affaldsgebyrer.

Slamforbrændingsanlæg, som efter de gældende regler er pålagt de særligt høje forbrændingsafgifter svarende til 3 eller 4 gange den almindelige forbrændingsafgift, vil efter omlægningen undgå disse afgifter og vil i praksis skulle betale betydeligt mindre pr. ton affald. Slamforbrændingsanlæggene vinder derved ved forslaget.

Produktionsvirksomheder, der afbrænder affald fra træ- og møbelindustri (ca. 1 pct. af den samlede affaldsmængde), vil få en afgiftslempelse.

3.1.2.2. Adfærdændringer

En så strukturel afgiftsomlægning som den, der foreslås med dette forslag, vil betyde nogle forskydninger i affaldsstrømmene. Forskydningerne vil afhænge af affaldets energiindhold.

3.1.2.2.1. Affald med højt energiindhold

På grund af de ovennævnte hidtidige regler om hvile-i-sig-selv-regulering af anlæg, der anvendte affald som brændsel, de endnu uløste tekniske udfordringer ved medforbrænding af affald på centrale kraftværker, den kommunale anvisning af affald til konkrete affaldsforbrændingsanlæg, samt afgiftsfordelen ved at benytte affald med højt energiindhold til produktion af rumvarme, forbrændes stort set alt affald med højt energiindhold i almindelige affaldsforbrændingsanlæg.

I udlandet derimod benyttes en stor del af affaldsmængden som et alternativt brændsel i kraftværker og industri. I Danmark har elværker og industrier nu også mulighederne for, og arbejder på at udvikle teknikken til at afbrænde affald, og de kan sandsynligvis også for visse affaldstyper gøre det billigere end affaldsfor-

brændingsanlæggene kan gøre det. Men den nugældende afgiftsstruktur, som gør det dyrere at bruge affaldsbrændsel frem for fossile brændsler til procesformål og elfremstilling, udgør en barriere

Afgiftsomlægningen vil gøre afgiftsreglerne neutrale overfor, hvor dette affald brændes af.

Omlægningen vil under forudsætning af øget ud-sortering betyde, at mere affald med højt energiindhold på sigt vil blive genanvendt frem for at blive afbrændt, idet afgiften af det stiger, hvis det bruges som brændsel til produktion af rumvarme.

Det vil blive mere attraktivt at brænde det affald med højt energiindhold, der fortsat bliver afbrændt i industri og elproduktion. Baggrunden er, at affaldsforbrændingsanlæg fortsat vil være dominerende ved fastsættelsen af affaldsgebyrer, og disse bliver høje for affald med højt energiindhold på grund af den høje afgift. Derimod kan industrien og elproduktionsanlæg benytte affaldet stort set uden afgift, og vil derfor være mere interesserede i at modtage affaldet.

3.1.2.2.2 Importeret affald

Importeret affald er i dag fritaget for affaldsforbrændingsafgift, når det bruges til medforbrænding i industrien. Desuden er der en afgiftsfordel ved at bruge importeret affald til produktion af rumvarme frem for at bruge fossile brændsler. Ved omlægningen vil affald, der importeres til forbrænding, blive pålagt afgifter på lige fod med dansk affald til forbrænding og fossile brændsler. Importen af affald vil derfor falde.

3.1.2.2.3 Dagrenovation

Kommunalbestyrelserne må stadig kun anvise dagrenovation til forbrænding på affaldsforbrændingsanlæggene, og det vil derfor fortsat blive brændt af dér.

3.1.2.2.4 Spildevandsslam og husdyrgødning

Afgiften for afbrænding af spildevandsslam falder kraftigt, og det vil medføre, at der i højere grad vil ske afbrænding af det i Danmark.

Samtidig vil eksporten af tørret spildevandsslam falde, ligesom det vil være tilfældet med genanvendelse af spildevandsslam ved udbringning på markerne.

For spildevandsanlæggene vil de mindre mængder spildevandsslam til udbringning på markerne alt andet lige blive lettere at komme af med, og landmændene vil derfor få en lavere betaling for at aftage spildevandsslammet. Dette giver en besparelse for rensningsanlæggene vedrørende omkostningerne til at komme af med spildevandsslam, og denne besparelse vil sandsynligvis komme husholdningerne til gode.

Husdyrgødning vil kunne afbrændes afgiftsfrit på gårdanlæg, hvis den producerede varme går til op-