

gebyrer for bortskaffelse af affald med højt energiindhold, vil det samlede incitament til genanvendelse af affald med højt energiindhold formentlig stige ved omlægningen.

Spejlbilledet af at incitamentet til genanvendelse stiger for affald med højt energiindhold er, at omkostningerne for dem, der leverer affaldet, stiger. Affald med højt energiindhold vil ofte komme fra erhverv.

Det forventes på denne baggrund, at den foreslåede omlægning i kraft af en øget genanvendelse af affald med højt energiindhold vil sigt vil give en miljøpolitisk gevinst.

Det vurderes, at der er en risiko for, at genanvendelsen af affald med højt energiindhold kan falde, hvis de nuværende incitamentet mod at brænde affald af i industrien reduceres. Generelt skal affald genanvendes, hvis det kan lade sig gøre, men genanvendelse kan forhindres, hvis affaldet »forurenes«. Risikoen for, at det vil ske, når affald brændes af i industrien, vurderes at være større, end når affaldet brændes af i affaldsforbrændingsanlæg. I praksis vil det dog være store virksomheder i industrien, der vil brænde andres affald af. Brændselsforbruget, herunder sammensætningen, i de store kvoteomfattede virksomheder følges nøje i forbindelse med administration af CO₂-kvoterne.

Der udledes CO₂ ved afbrænding af affald indeholdende plast. Affaldsforbrændingsanlæggene er uden for CO₂-kvotesektoren. Efter de nuværende regler er der en væsentlig højere afgiftsbelastning på affald, der afbrændes i centrale kraftvarmeanlæg og i industriprocesanlæg (der er omfattet af CO₂-kvoter) end i almindelige affaldsforbrændingsanlæg. Ved de nye regler bliver afgiftsincitamentet ens. Derfor vil der blive afbrændt mindre affald i almindelige anlæg (der ligger uden for kvotesektoren), en del heraf vil blive genbrugt, mens en anden del vil blive afbrændt i kvoteomfattede værker og industrier. Derfor falder CO₂-udledningerne uden for kvotesektoren.

9.4. VE-målsætninger

Den øgede anvendelse af slam til energiformål skønnes at give et bidrag til at opfylde de danske VE målsætninger. Afhængig af hvor tørt, slammeth er, vil den øgede afbrænding af slam kunne give et bidrag til VE-forbruget i størrelsesordenen 200 TJ.

Det skønnes, at den ønskværdige øgede genanvendelse af affald med højt energiindhold samlet set vil være neutral for VE-andelen. Afbrændingen af affald med højt energiindhold vil falde. Det betyder på den ene side, at i det omfang, det er biologisk materiale, der genanvendes, vil VE-andelen falde. På den anden side vil tilskyndelsen til at genanvende affald med højt

energiindhold klart stige mest for plast, jf. CO₂-afgiften her på, således, at nettoeffekten på VE-andelen af den øgede genanvendelse af affald med højt energiindhold samlet set vil være neutral.

Faldet i import af affald vil gøre det vanskeligere at opfylde Danmarks VE målsætning i det omfang, det er VE affald, der importeres. Det vil dog hovedsageligt være plastaffald m.v., der i givet fald importeres mindre af, da afgiftsfordelen her efter gældende regler er størst for kraftvarmeværkerne.

Vurderet i forhold til de energipolitiske målsætninger vil mindre anvendelse af affald i de almindelige affaldsforbrændingsanlæg endvidere føre til et fald i det korrigerede bruttoenergiforbrug på ca. 0,3 pct. på 10-15 års sigt. Det opstår, når mindre dansk affald brændes af i affaldsforbrændingsanlæg (hvor en lille del af energien bliver til el og en stor del til varme) og varmen i stedet for leveres fra centrale kraftvarmeanlæg (hvor en større del af energien bliver til el og en mindre del til varme). En større del af elproduktionen vil derfor ske i kombination med varmeproduktion – kraftvarme. Faldet i energiforbruget vil også gøre det lettere at opfylde VE målsætningen.

Samlet set skønnes den foreslåede omlægning derfor at indebære en gevinst for så vidt angår de danske VE målsætninger. Det øgede bidrag til VE-forbruget skønnes kun at have begrænset virkning på CO₂-udledningen.

10. Forholdet til EU-retten m.v.

Forslaget skal notificeres ifølge informationsproceduredirektivet (direktiv 98/34/EF). Herudover skal lovforslaget notificeres ifølge EU's statsstøtteregler, og lovforslaget vil derfor ikke kunne træde i kraft før en statsstøttegodkendelse er modtaget.

Ved afgiftsoplægningen er det forudsat, at bestemmelserne i § 3 i lov nr. 464 af 9. juni 2004 (Den skattemæssige behandling af CO₂-kvoter og sildekvoter og tilpasninger af CO₂-afgiften for det kvoteomfattede brændselsforbrug), § 4 i lov nr. 1391 af 20. december 2004 (Nedsættelse af visse afgifter på virksomheders ressourceforbrug m.v.), § 3 og 4 i lov nr. 528 af 17. juni 2008 (Implementering af energiaftalen) er i kraft. Bestemmelserne er imidlertid ikke sat i kraft, da de fortsat afventer Kommissionens godkendelse i medfør af statsstøttereglerne. Det indebærer, at afgiftsoplægningen ikke kan sættes ikraft forud for, at disse bestemmelser sættes i kraft.

Det foreslås, at skatteministeren og klima- og energiministeren bemyndiges til at sætte forslaget bestemmelser vedrørende afgiftsoplægningen i kraft, når det er muligt.