

7. De miljømæssige konsekvenser
8. Forholdet til EU-retten
9. De hørte myndigheder og organisationer m.v.
10. Sammenfattende skema

1. Baggrunden for lovforslaget

1.1. Indledning

I de kommende år forventes der en stigning i efterspørgslen efter radiofrekvenser, og der vil være mange nye teknologier, der konkurrerer om adgang til de samme radiofrekvenser. Den traditionelle skelnen mellem forskellige kategorier af tjenester, f.eks. datatjenester, telefoni samt radio og tv, fremstår ikke længere klar grundet den stigende konvergens mellem tjenesterne. På længere sigt forventes det ligeledes, at der vil blive introduceret et antal nye teknologier, som kan levere samme tjenester, men som er fleksible med hensyn til, hvilke radiofrekvenser de anvender.

Der forventes således en stigende efterspørgsel efter teknologineutrale tilladelser, hvor det er muligt for en indehaver af en tilladelse at bestemme, hvilke teknologier radiofrekvenserne skal anvendes til. Samtidig stiller en hurtig teknologisk udvikling store krav til, at radiofrekvenser kan stilles til rådighed for markedet hurtigt.

Disse tendenser betyder, at man i fremtiden vil se en situation, hvor radiofrekvenser i stigende grad vil blive knappe, hvor knaphed på radiofrekvenser ikke kan forudsiges for bestemte frekvensbånd, og hvor det vil blive stadig vanskeligere for IT- og Telestyrelsen at prioritere, hvilke teknologier og tjenester der skal kunne anvendes i bestemte frekvensbånd.

1.2. Udfordringer i forhold til frekvensadministrationen

I dag er hovedparten af de udstedte tilladelser ikke teknologineutrale, og der stilles således i tilladelserne krav om at anvende en bestemt teknologi. Endvidere kan det være en tidskrævende proces at udstede tilladelser, særligt hvis der er tale om frekvensknaphed.

Heroverfor står, at markedsaktørerne som følge af den stadig hurtigere teknologiske udvikling og det stigende behov for frekvensressourcer vil efterspørge tjeneste- og teknologineutrale tilladelser, mulighed for at opdele tilladelser og hurtigere adgang til radiofrekvenser.

Tendenserne i markedet i forhold til at anvende radiofrekvenser og ønskerne til den fremtidige anvendelse af radiofrekvenser skaber således en række udfordringer i forhold til den nuværende frekvensadministration.

En adressering af disse udfordringer er nødvendig for at skabe gode betingelser for vækst og innovation. Derfor har det været overvejet at etablere en mere markedsorienteret frekvensadministration for at imødegå disse udfordringer. Anvendelse af markedsmekanismer til allokering og tildeling af radiofrekvenser vil betyde, at det bliver markedet frem for IT- og Telestyrelsen, der har den afgørende rolle ved afgørelsen af, hvem der anvender radiofrekvenser og til hvilke formål.

Der vil være en række gevinster forbundet med et sådant skift i frekvensadministrationen. Det vurderes, at hvis tildelingsprocessen strømlines og gøres mere fleksibel, muligheden for frekvenshandel øges, og anvendelsen af radiofrekvenser liberaliseres, vil der kunne tilvejebringes væsentlige velfærdsgvinster for samfundet som følge af øget innovation og hurtigere introduktion af nye tjenester.

1.3. Den telepolitiske principaftale af 8. september 1999

Frekvenspolitikken og -lovgivningen skal fortsat, som det fremgår af den telepolitiske principaftale af 8. september 1999 om "Sigtelinjer for telepolitikken – danskernes adgangsbillet til netværkssamfundet", have som overordnet mål at sikre det billigste, mest varierede og bredest mulige udbud af kommunikationsmuligheder til flest mulige brugere.

Målsætningerne for frekvenspolitikken, som opstilles i den telepolitiske principaftale, er at fremme en markedsudvikling, der fører til innovation og vækst, og som derigennem sikrer alle danskere adgang til moderne kommunikationsteknologier. En øget innovation vil herudover være en forudsætning for at opnå en sammensmeltning af teknologier (konvergens). Det skal derfor sikres, at lovgivningen i størst mulig omfang er teknologineutral, således at teknologivalg overlades til markedet.

1.4. Den politiske tillægsaftale af 20. juni 2007

På baggrund af de ovenfor skitserede teknologiske og markeds-mæssige tendenser og udfordringer samt