

Der forventes på den baggrund at ske variationer i det samlede provenu fra auktioner fra år til år. Dette skyldes primært, at antallet af og genstandene for de afholdte auktioner som nævnt må forventes at variere.

Indtægterne fra en auktion er en indtægt for staten, som vil blive optaget på bevillingslov og statsregnskab som salg af et aktiv (tilladelsen). Dette svarer til beslutningen i Eurostat (jf. Eurostat news release nr. 81 af 14. juli 2000), som indebærer, at indtægter ved auktion over tilladelser i nationalregnskabet skal betragtes som salg af et ikke-finansielt aktiv (tilladelsen). Dog kan der i særlige tilfælde – hvis tilladelsesperioden er kort, eller hvis betalingen ikke er fastsat for hele tilladelsesperioden – være tale om en lejeindtægt for brug af et ikke-finansielt aktiv (radiofrekvenserne).

EF-Domstolen afsagde den 26. juni 2007 to domme om betaling af moms ved tildeling af tilladelser til at anvende radiofrekvenser mod et vederlag for tilladelsen. Hovedkonklusionen i dommene var, at medlemsstaternes tildeling ved auktion af radiofrekvenser som de i sagerne omhandlede ikke anses for momspligtig virksomhed.

Dommenes betydning i Danmark er, at den danske momslovgivning skal fortolkes i overensstemmelse med EF-Domstolens domme. Danske tilladelsesindehavere kan derfor ikke stille krav om fradrag for moms i tilladelsesprisen, når radiofrekvenser tildeles ved auktion afholdt af nationale myndigheder.

Lovforslaget forventes ikke at have økonomiske konsekvenser for regioner og kommuner.

Lovforslaget forventes at have relativt begrænsede administrative konsekvenser for staten.

Der vil ske ændringer i IT- og Telestyrelsens administration, herunder udstedelse af tilladelser og tilsyn med frekvensanvendelsen, men disse ændringer forventes at kunne rummes inden for IT- og Telestyrelsens nuværende personale- og budgetmæssige rammer.

Lovforslaget forventes at have meget begrænsede administrative konsekvenser for regioner og kommuner, der vil blive berørt af forslaget på lige fod med andre brugere af radiofrekvenser.

5. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Konsulentfirmaerne DotEcon Ltd. og Analysys Consulting Ltd. har i rapporten "Introduction of new instruments in spectrum management in Denmark" (juni 2006) for IT- og Telestyrelsen bl.a. udarbejdet en analyse af de forventede samfundsmæssige gevinster

og omkostninger ved en revision af frekvensadministrationen.

Ved samfundsmæssige gevinster forstås f.eks. gevinster ved at udvikle nye innovative tjenester, ved bedre at kunne imødekomme ønsker hos forbrugerne, øget konkurrence gennem lettere adgang til markedet, hurtigere udstedelse af tilladelser samt gevinster som følge af en bedre allokering af frekvensressourcerne. Der er for så vidt angår de samfundsmæssige omkostninger især tale om forøgede omkostninger til indbyrdes koordination mellem de enkelte tilladelsesindehavere for at undgå forstyrrelser i forbindelse med anvendelse af radiofrekvenser.

I konsulentrapporten skønnes det, at en strømlining af tildelingsprocessen kombineret med frekvenshandel vil kunne tilvejebringe velfærdsgevinster i størrelsesordenen ca. 100 mio. kr. om året. Hvis der samtidig indføres liberalisering af anvendelsen af radiofrekvenser, skønnes velfærdsgevinsterne at udgøre op til ca. 1 mia. kr. om året. Endelig kan gevinsterne øges yderligere, hvis frekvenshandel og frekvensliberalisering indføres på europæisk plan, idet de samlede velfærdsgevinster i givet fald kan ændre sig op til ca. 1,2 mia. kr. om året. Det understreges i rapporten, at der ikke er tale om direkte indtægter for staten, men velfærdsgevinster, f.eks. i form af øget innovation og hurtigere introduktion af nye tjenester.

Liberalisering af anvendelsen af radiofrekvenser og øget adgang til overdragelse af disse vil lette adgangen til telemarkedet og sikre, at det i så høj grad som muligt er markedet, der regulerer, hvordan radiofrekvenser anvendes. Dette forventes at sikre bedre forhold for konkurrence og innovation. Den nye frekvenslov forventes derfor overordnet at have en positiv effekt for erhvervslivet, hvilket også er afspejlet i, at de nye principper støttes generelt i de tilkendegivelser, IT- og Telestyrelsen har modtaget fra branchen.

Der kan blive tale om mindre administrative lettelser for erhvervslivet, idet overdragelse af tilladelser ikke vil kræve forudgående godkendelse, og idet frekvensanvendelsen vil blive gjort mere fleksibel, således at tilladelsesindehavere i højere grad selv vil kunne ændre anvendelse uden at skulle ansøge herom.

IT- og Telestyrelsen gives hjemmel til at fastsætte regler om, at tilladelsesindehavere skal meddele styrelsen deres planer om at overdrage frekvenstilladelser, og om offentliggørelse af disse oplysninger.

Der er som nævnt under pkt. 4 tvingende grunde til at etablere en ny model for opkrævning af frekvensafgifter, således at den i højere grad afspejler den relative værdi af de relevante frekvensbånd (båndværdien), og således at den er tilpasset de kommende regule-