

drift, vedligeholdelse, administration og forrentning af lån skal dækkes fuldt ud af bidrag fra brugerne. En vand- eller spildevandsforsyningsvirksomheds eller et vandselskabs midler kan ikke anvendes til at finansiere almindelige skattefinansierede aktiviteter. Der er ikke fastsat regler for over hvor lang en periode, der skal være balance mellem indtægter og udgifter. Det afgøres for kommunale vand- og spildevandsforsyningsvirksomheder af den enkelte kommunalbestyrelse. Private vandselskaber fastsætter selv deres takster, men kommunalbestyrelsen skal godkende taksterne.

Udarbejdelse af kommunale vandforsyningsplaner og spildevandsplaner er som udgangspunkt skattefinansieret. I det omfang udgifter til udarbejdelse af sådanne planer kan henføres til etablering, drift og vedligeholdelse af de kommunale vand- henholdsvis spildevandsforsyningsvirksomheders anlæg, dækkes udgifterne via de respektive vandpriser.

Danmarks Statistik har opgjort vand- og spildevandsforsyningsvirksomhedernes og vandselskabernes samlede udgifter til knap 11 mia. kr. årligt fordelt med ca. 3 mia. kr. til vandforsyning og godt 7 mia. kr. til spildevandsforsyning. Udgifterne har været stigende op gennem årene særligt for spildevandsforsyningsvirksomhederne og spildevandsforsyningssekskaberne bl.a. på grund af skærpede krav til rensningen af spildevand.

Brugerbetalingen fastlægges hovedsageligt på baggrund af vandforbruget som en pris pr. m<sup>3</sup> suppleret med et mindre fast bidrag. Prisen på vand er også pålagt afgifter. Når der ses bort fra afgifter, er prisen pr. m<sup>3</sup> (målt i faste priser) steget med 26 pct. fra 1993 til 2003. Hvis afgifterne medregnes, er den gennemsnitlige pris pr. m<sup>3</sup> steget med 55 pct. (målt i faste priser). På grund af et betydeligt fald i vandforbruget har husholdningernes udgifter (ekskl. afgifter og målt i faste priser) til vand- og spildevandsforsyningsaktiviteter stort set været konstante siden 1993. Medregnes afgifter, er husholdningernes udgifter steget med 25 pct. (målt i faste priser).

En meget betydelig del af vandsektorens udgifter (størrelsesorden 80-90 pct.) er faste og dermed uafhængige af vandforbruget.

## 2. Lovforslagets indhold

Lovforslaget indeholder regler om vandsektorens organisering (afsnit 2.1), regler om sektorens økonomiske regulering, herunder om etablering af et statsligt forsyningssekretariat (afsnit 2.2), regler om sektorens registrering og indberetning af oplysninger med henblik på opgørelse af vandselskabernes kvalitet og effektivitet (benchmarking) (afsnit 2.3), regler om

prisloft (afsnit 2.4), regler om åbenhed (afsnit 2.5) og rapportering af regnskabsmæssige forhold. Endvidere foreslås oprettet en teknologiudviklingsfond for vandsektoren (afsnit 2.7).

Lovforslaget retter sig fortrinsvis mod de større vandselskaber. De væsentligste dele af lovforslaget omfatter således alle vand- eller spildevandsforsyningsvirksomheder, der ved lovforslagets fremsættelse helt eller delvist, direkte eller indirekte er ejet af en kommune og forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme eller behandler eller transporterer spildevand hidrørende fra mindst 10 ejendomme. Endvidere omfatter lovforslaget alle øvrige vandselskaber, der ved lovforslagets fremsættelse leverer, behandler eller transporterer over 200.000 m<sup>3</sup> vand årligt og forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme eller behandler eller transporterer spildevand hidrørende fra mindst 10 ejendomme.

De mindre vandselskaber er dog omfattet af dele af lovforslaget, idet de frivilligt kan tilmelde sig den resultatorienterede benchmarking, ligesom ministerens vejledningsindsats også vil rette sig mod dem. Når de mindre vandselskaber ikke er omfattet af hele lovforslaget, skyldes det et ønske om ikke at pålægge disse vandselskaber øgede administrative byrder, som de i relation til deres administrative kapacitet kan have vanskeligt ved at løfte.

Den økonomiske regulering af vandsektoren vil fremover være baseret på prisloftreguleringen i kombination med prisfastsættelsesprincippet i lov om vandforsyning henholdsvis lov om betalingsregler for spildevandsanlæg. Lovforslaget tilsigter ingen ændringer i prisfastsættelsesprincippet i de enkelte sektorlove udover prisloftreguleringen. Om prisfastsættelsesprincippet i disse sektorlove se afsnit 2.4. Prisloftreguleringen medfører et prisloft, der bestemmer den samlede maksimale pris, som et vandselskab kan opkræve til at dække sine omkostninger til etablering, drift, vedligeholdelse, administration, forrentning af lån og konsolidering i form af anvendelse af midlerne til aktiviteter forbundet med vand- eller spildevandsforsyning. Da pengene fortsat skal forblive i sektoren, skal der over en årrække være balance mellem det enkelte vandselskabs udgifter og indtægter.

For de mindre vandselskaber, som ikke er omfattet af alle lovforslagets krav, vil den nugældende regulering i vandforsyningsloven, miljøbeskyttelsesloven og spildevandsbetalingsloven fortsat gælde uændret.

Endelig indeholder lovforslaget en række bemyndigelser, bl.a. om benchmarking, offentliggørelse af resultaterne heraf, Forsyningssekretariatets virksomhed og vedtægt for Teknologiudviklingsfonden. Miljømi-