

vandselskabets anlæg og drift, kan indregnes i prisen. Der er således ikke i den økonomiske regulering noget umiddelbart incitament for vand- eller spildevandsforsyningsvirksomheder eller vandselskaber til at begrænse omkostningerne, idet det principielt er muligt at overvælte alle omkostninger, der er forbundet med en vand- eller spildevandsforsyningsvirksomheds eller et vandselskabs anlæg og drift, i priserne. »Hvile i sig selv«-princippet vurderes derfor at være en medvirkende årsag til det påviste effektiviseringspotentiale i vandsektoren.

På vandforsyningsområdet godkender kommunalbestyrelsen i dag såvel tilslutningsbidrag som det løbende bidrag for private vandforsyninger efter indstilling fra vandselskabet. Godkendelsen sker normalt uden bemærkninger. For de kommunale vandforsyningsvirksomheder er det tilsvarende kommunalbestyrelsen, der fastsætter både tilslutningsbidraget og det løbende bidrag.

På spildevandsområdet er størrelsen af tilslutningsbidraget fastsat ved lov, mens det løbende bidrag, vandafledningsbidraget, fastsættes af kommunalbestyrelsen.

Formålet med den nye prisloftsregulering er, at der sikres bedst mulig kvalitet og service til rimelige priser. Der skal således på den ene side sikres høj sundhedsmæssig og miljømæssig kvalitet og høj forsyningsikkerhed samt incitament til at gennemføre de nødvendige investeringer i sektorens anlæg, herunder at udrydde efterslæbet på såvel vand- som spildevandsområdet. På den anden side får vandselskaberne et incitament til omkostningsminimering og effektivisering i driften og mulighed for konsolidering i form af anvendelse af midlerne til aktiviteter forbundet med vand- eller spildevandsforsyning.

Prisloftet sikrer en stabil prisudvikling, hvor vandselskaberne har incitament til at anvende de midler, der tilvejebringes igennem egne effektiviseringer, inden for forsyningsaktiviteten til f.eks. takstnedsættelse, forbedring af ledningsnettet eller teknologiudvikling. Det forudsættes således, at pengene bliver i sektoren, jf. afsnit 1.2. Med henblik på at tilskynde hertil, blev der fra 1. februar 2007 med lov nr. 534 af 6. juni 2007 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger indført delvis modregning i bloktilskuddet, hvis en kommune modtager uddelinger fra en kommunal forsyning eller sælger forsyningen.

2.4.2. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at den gældende prisregulering suppleres med en prisloftsregulering. Prisloftet bestem-

mer den samlede maksimale pris omregnet til en m³-pris, som et vandselskab kan opkræve for vand eller spildevand til at dække sine omkostninger til f.eks. produktion eller indkøb af vand, lønninger, tjenesteydelser, administration, vedligeholdelse, gældsforpligtelser, andre driftsomkostninger, demontering af ældre anlæg, afskrivninger (re- og nyinvesteringer) og konsolidering i form af anvendelse af midlerne til aktiviteter forbundet med vand- eller spildevandsforsyning ved effektiv drift.

Prisloftsreguleringen skal således kombineres med prisfastsættelsesprincippet i de enkelte sektorlove, jf. afsnit 2.

Takster for de løbende bidrag og tilslutningsbidrag (bortset fra det lovregulerede tilslutningsbidrag på spildevandsområdet) skal som hidtil godkendes af kommunalbestyrelsen. Det foreslås, at kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor vandselskabet er beliggende, skal godkende taksterne en gang årligt for alle vandselskaber omfattet af § 2, stk. 2, jf. det samtidig fremsatte samlelovforslag.

De nærmere regler om prisloftets fastsættelse vil blive fastlagt i bekendtgørelse i dialog med branchen og KL. Der henvises til de specielle bemærkninger til §§ 6-8. Ved udarbejdelsen af de mere præcise regler for prisloftets fastsættelse vil der blive taget udgangspunkt i de i afsnit 2.4.2.1 og afsnit 2.4.2.2. beskrevne forhold og principper.

2.4.2.1 Udgangspunkt for fastsættelse af prisloft

Reguleringen af sektoren kan kun ske på et ensartet grundlag, hvis de enkelte prislofter allerede fra starten af reguleringsperioden afspejler det enkelte vandselskabs hidtidige drift og fremtidige investeringsbehov.

Ved inddragelse af vandselskabernes historiske priser vil der skulle tages højde for de enkelte vandselskabers lokale rammevilkår og hidtidige udgifter til vedligeholdelse m.v. Vandselskaberne har haft forskellig nettounderdækning og investeringsefterslæb.

Disse forhold skal prislofterne senest i det andet år efter ikrafttrædelsen af loven tage højde for. Der vil således blive tale om en model, der giver mulighed for at justere historiske priser med effekten af fremtidige investeringsbehov ud fra en vurdering af vedligeholdelsesstandarder inden for det enkelte vandselskab.

Sker dette ikke i et af de første reguleringsår, vil vandselskaberne i de efterfølgende år blive reguleret på forskelligt grundlag. Der kan derved opstå en situation med løbende dispensationsansøgninger fra de enkelte vandselskaber, som efterfølgende gør reguleringen uigennemskuelig og giver risiko for forvriddning af benchmarkinggrundlaget.