

3. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslagets bestemmelser, herunder bemyndigelsesbestemmelsernes udmøntning i bekendtgørelser indeholder en omfordeling af opgaver fra kommunalbestyrelserne til staten. De årlige udgifter til de nye statslige opgaver er estimeret til 13,3 mio. kr. Der må dog i en etableringsfase forventes at skulle bruges ressourcer til IT-understøttede systemer samt opstilling af centrale behandlingskrav på ca. 29,3 mio. kr.

Det skønnes, at kommunernes omkostninger vil blive reduceret med ca. 63 mio. kr. om året som følge af lovforslaget, herunder at det genanvendelige erhvervsaffald ikke længere skal indsamles eller anvises, og at der oprettes nationale digitale systemer for affaldsdata og for udarbejdelse af regulativer for husholdnings og erhvervsaffald.

Da kommunernes omkostninger antages at blive dækket ud fra hvile-i-sig-selv-princippet, forventes de kommunale affaldsgebyrer at falde svarende til de mindre omkostninger, som følger af lovforslaget og de tilhørende bekendtgørelser. Ved beregningen af reduktionen i kommunale omkostninger er der taget udgangspunkt i en normalkommunes nuværende tidsforbrug og forventede besparelser.

Der er derudover priseffekten af en øget konkurrence på genanvendelsesområdet. Denne effekt er det ikke muligt at vurdere størrelsesordenen af.

Lovforslaget har gennemgået en VAKKS-undersøgelse (Vurdering af Virkning af Administrative Konsekvenser for Kommunerne ved ny statslig regulering). Undersøgelsen er en kvalitativ analyse foretaget på baggrund af en spørgeskemaundersøgelse i seks kommuner og tilknyttede affaldsselskaber. Undersøgelsen må på grund af den lille population læses med forbehold. I undersøgelsen anslås det, at der er en del færre besparelser at hente ved implementerings- og driftsfasen end, hvad Miljøstyrelsens beregninger viser.

Undersøgelsen skønner, at de største tidsmæssige besparelser sker som følge af lovforslagets forenklingsinitiativer (affaldsdata og regulativer), mens de administrative byrder for kommunerne i forbindelse med gebyromlægningerne er mest tidskrævende. Med hensyn til økonomiske omkostninger, viser undersøgelsen, at Affaldsdatasystemet vil reducere kommunernes udgifter til parallel dataindsamling.

Undersøgelsen indeholder forslag til forbedringer, herunder at omkostninger til brugerundersøgelser på genbrugspladserne kan reduceres, hvis der foreligger en model for, hvorledes brugerundersøgelserne skal forløbe. Flere kommuner har desuden i undersøgelsen

peget på, at metoden til gebyropkrævning vil medføre administrative omkostninger. På baggrund af disse forslag vil Miljøstyrelsen derfor tilvejebringe en skabelon for brugerundersøgelser på genbrugspladser. Miljøstyrelsen vil endvidere tage kontakt til CVR med henblik på at forsøge at øge funktionaliteten for kommunerne i forbindelse med anvendelse af CVR-registrets oplysninger til brug for gebyropkrævning.

Udgifterne for staten kan specificeres således:

- De nye tiltag til sikring af styrket konkurrence på genanvendelsesområdet (register over anlæg, transportører, indsamlingsvirksomheder for genanvendeligt erhvervsaffald samt forhandlere og mæglere, godkendelse af indsamlere af genanvendeligt erhvervsaffald og udvikling af centrale behandlingskrav) forventes at koste 14,4 mio. kr. i etableringsudgifter og 5,3 mio. kr. pr. år i løbende driftsudgifter.
- De nye tiltag til sikring af mere effektiv service og administrative forenklinger (centralt fastsatte piktoagrammer, Affaldsdatasystem og standardregulativer for husholdnings- og erhvervsaffald) forventes at koste 14,9 mio. kr. i etableringsudgifter og 7,5 mio. kr. pr. år i driftsudgifter.
- De nye tiltag med en mere effektiv forbrændings- og deponeringssektor gennem brug af obligatorisk benchmarking forventes at koste 0,5 mio. kr. pr. år i driftsudgifter.

Finansieringen af den nye organisering af affaldssektoren vil fortrinsvist ske ud fra hvile-i-sig-selv princippet ved gebyrordninger. Konkret vil det betyde:

- At driftsudgifter til Affaldsdatasystem samt regulativsystem for henholdsvis husholdnings- og erhvervsaffald, der i dag er aktiviteter varetaget af kommunerne, fortsat vil blive opkrævet via det kommunale affaldsgebyr, men provenuet bliver fremover overført til staten. Etableringsudgifter til disse aktiviteter finansieres via Miljøministeriets virksomhedsordning, jf. finanslovens § 23.27.06.
- At drifts- og etableringsomkostninger til central liste og registrering af anlæg, transportører, indsamlingsvirksomheder for genanvendeligt erhvervsaffald samt forhandlere og mæglere og central godkendelse af indsamlingsvirksomhed for genanvendeligt affald vil blive opkrævet direkte af staten ved gebyr hos de pågældende anlæg, transportører, indsamlingsvirksomheder, forhandlere og mæglere.
- At etablerings- og driftsudgifter til centrale behandlingskrav (9,2 mio. kr. i opstartsudgifter i årene 2009-2013 og 2,1 mio. kr. årligt i drift) samt årlige