

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund og formål

Som en del af finanslovsaftalen for 2009 mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance, skal der fremsættes lovforslag, som sikrer modtageren et loft over egenbetalingen på madserviceordninger. Det fremgår af aftalen, at der skal indføres et prisloft på 3.000 kr. pr. måned for modtagerens egenbetaling for madservice efter lov om social service § 83, med ikrafttræden pr. 1. juli 2009, i plejebolig og plejehjem, botilbud efter lov om social service §§ 107-108 og lignende boligenheder, hvortil der er knyttet omsorgs- og servicefunktioner med tilhørende personale.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance indgik i forbindelse med aftalen om finansloven for 2008 en aftale om kvalitetsreformen. Der er afsat en kvalitetspulje på i alt 10 mia. kr. (2008-priser) i perioden 2008-2011 til initiativer for bedre kvalitet i den offentlige sektor. Der afsættes 62 mio. kr. i 2009 og 124 mio. kr. årligt i 2010 og 2011 til finansiering af et prisloft over egenbetalingen for ovennævnte gruppe fra kvalitetspuljen.

Det fremgår af KLs og Velfærdsministeriets kortlægning »Kortlægning af egenbetaling, produktionsomkostninger, organisering m.v. af madserviceordninger efter § 83 i serviceloven« af september 2008, at der er betydelige forskelle i produktionsomkostningerne og borgernes egenbetaling kommunerne imellem, hvilket bekræftes af de kommunale nøgletal, der indberettes til Velfærdsministeriet.

2. Gældende ret

Den gældende bemyndigelsesbestemmelse i § 161 i lov om social service giver velfærdsministeren adgang til at fastsætte regler om betaling for tilbud efter lovens kapitel 16. Der er i det eksisterende hjemmelsgrundlag imidlertid ikke hjemmel til, at ministeren kan fastsætte en særskilt beløbsgrænse for modtagerens egenbetaling.

Madservice er en del af den praktiske hjælp, der tilbydes efter lov om social service § 83. Efter § 83 skal

kommunalbestyrelsen tilbyde praktisk hjælp til personer, der har behov herfor. Der træffes afgørelse om hjælpen til borgeren efter en konkret individuel vurdering af borgerens behov herfor, dvs. at borgeren skal visiteres til ydelsen.

Det er kommunalbestyrelsen i den enkelte kommune, der har ansvaret for tilrettelæggelsen af madserviceområdet for ældre m.v. Kommunalbestyrelsen kan vælge at give et tilskud til madserviceordningerne. De gældende regler for madservice omfatter både tilbud til ældre i eget hjem og til beboere i plejeboliger og lignende boligenheder. Uanset om det er kommunen selv, eller det er en privat leverandør der udfører opgaven, påhviler det overordnede politiske ansvar for at opgaverne udføres kommunalbestyrelsen. Dette gælder også for beboere i botilbud til midlertidigt ophold efter § 107, og regionale tilbud, idet beboeren betaler for madservicen gennem kommunen.

3. Lovforslagets indhold

Som resultat af finanslovsaftalen for 2009 fremsættes lovforslag om udvidelse af velfærdsministerens bemyndigelse til at fastsætte regler om betaling for tilbud efter kapitel 16 i lov om social service § 161.

Der er tale om madservice som en døgnplejeydelse, som borgeren visiteres til af den kommunale myndighed. Efter § 83, stk. 1, skal kommunalbestyrelser tilbyde personlig hjælp og pleje, og hjælp eller støtte til nødvendige praktiske opgaver i hjemmet, herunder madservice.

Lovforslaget udvider det eksisterende regelsæt i lov om social service § 161. Udover en udvidelse af bemyndigelsesbestemmelsen i § 161, indsættes efterfølgende selve prisloftets størrelse ved ændring af bekendtgørelse nr. 616 om betaling for generelle tilbud og for tilbud om personlig og praktisk hjælp m.v. efter servicelovens §§ 79, 83 og 84 (herefter betalingsbekendtgørelsen). Dermed indføres i betalingsbekendtgørelsen en bestemmelse om, hvilket beløb kommunerne ved fastsættelsen af egenbetaling maksimalt kan opkræve pr. måned i egenbetaling for madserviceord-