

grund af, at kriminaliteten er begået af flere i forening. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 15.

Det indgår tillige i aftalen, at domstolene i flere sager end hidtil skal tage stilling til, om begået kriminalitet skal medføre udvisning. Aftaleparterne vil derfor i forhold til mulighederne for udvisning nedsætte kravene til længden af den frihedsstraf, der idømmes, for dermed at sikre, at domstolene i flere sager får lejlighed til at tage stilling til, om en begået kriminalitet skal føre til udvisning. Det foreslås således generelt at nedsætte længden af den frihedsstraf, der skal idømmes, for at domstolene skal tage stilling til spørgsmålet om udvisning. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 5-7 og nr. 12-14.

Herudover indgår det i aftalen, at længden af indrejseforbud skal skærpes, således at det markeres, at udvisning er en alvorlig retsfølge. Der foreslås derfor en generel skærpelse af længden af indrejseforbud i forbindelse med udvisning. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 17-22.

Det foreslås tillige, at strafferammen for indrejse i strid med et indrejseforbud eller tilhold meddelt i henhold til tidligere udlændingelove skærpes fra fængsel indtil 6 måneder til fængsel indtil 2 år. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 26.

Endelig finder aftaleparterne, at det skal vurderes, om kriminelle EU-borgere bør udvises i større omfang end hidtil.

Lovforslaget har endvidere til formål at gennemføre en anbefaling fra arbejdsgruppen om udlændinges ophold i Danmark (opfølgning på anbefaling nr. 35 og 36 fra den tværministerielle arbejdsgruppe om terrorbekæmpelse). Arbejdsgruppen har anbefalet, at det præciseres i udlændingeloven, at udlændinge, der er omfattet af restriktive foranstaltninger i form af begrænsninger med hensyn til indrejse og gennemrejse besluttet af De Forenede Nationer (FN) og Den Europæiske Union (EU) (dvs. FN's og EU's sanktionslister med rejserestriktioner), skal nægtes indrejse og ophold i Danmark. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 2-4 og 23.

Endelig indeholder lovforslaget konsekvensændringer. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 1, 9, 24-25 og 27.

## *2. Skærpelse af udvisningsreglerne*

### *2.1. De gældende udvisningsregler*

En afgørelse om udvisning indebærer, at udlændingens ret til at opholde sig her i landet bortfalder, og at udlændingen ikke uden tilladelse på ny må indrejse og opholde sig her i landet i en nærmere fastsat periode (indrejseforbud).

En udlænding kan udvises på grund af et strafbart forhold, som følge af visse ordensmæssige hensyn og på grund af ulovligt ophold eller arbejde. En udlænding kan endvidere udvises af hensyn til statens sikkerhed.

Reglerne om udvisning er løbende blevet ændret og er senest skærpet ved lov nr. 429 af 10. maj 2006 om ændring af udlændingeloven.

#### *2.1.1. Trappestigemodellen*

Udvisning på grund af kriminalitet tager udgangspunkt i den såkaldte trappestigemodel, hvorefter betingelserne for at kunne udvise skærpes i takt med varigheden af udlændinges ophold i Danmark. Jo længere en udlænding har været her i landet, jo grovere kriminalitet skal der til, for at den pågældende kan udvises.

Efter udlændingelovens § 22 kan en udlænding, der har haft lovligt ophold her i landet i mere end de sidste 9 år, og en flygtning, der har haft lovligt ophold her i landet i mere end de sidste 8 år, udvises, hvis den pågældende straffes med ubetinget fængsel i mindst 4 år (nr. 1), for flere forhold straffes med ubetinget fængsel i mindst 2 år (nr. 2) eller straffes med ubetinget fængsel i mindst 2 år og tidligere er idømt ubetinget fængselsstraf (nr. 3).

Efter udlændingelovens § 23 kan en udlænding, der har haft lovligt ophold her i landet i mere end de sidste 5 år, udvises, hvis den pågældende straffes med ubetinget fængsel i mindst 2 år (nr. 2), for flere forhold straffes med ubetinget fængsel i mindst 1 år (nr. 3) eller straffes med ubetinget fængsel i mindst 1 år og tidligere er idømt ubetinget fængselsstraf (nr. 4).

For udlændinge med kortere tids lovligt ophold i Danmark kan betinget eller ubetinget frihedsstraf generelt danne grundlag for udvisning, jf. udlændingelovens § 24, nr. 2.

Udvisningsadgangen efter udlændingelovens §§ 22-24 knyttes således til den konkrete idømte straf for den begåede kriminalitet. Med fængselsstraf sidestilles anden strafferetlig retsfølge, som indebærer eller giver mulighed for frihedsberøvelse, f.eks. dom til forvaring og behandlingsdomme.

Bestemmelserne suppleres bl.a. af udlændingelovens § 25 a, stk. 1, hvorefter en udlænding, der ikke har haft lovligt ophold i Danmark i længere tid end de sidste 6 måneder, kan udvises, hvis udlændingen – uden for de i §§ 22-24 nævnte tilfælde – er dømt for visse nærmere angivne lovovertrædelser, herunder straffelovens § 244 og lov om våben og eksplosive stoffer, eller udlændingen over for politiet har erkendt