

Den 28. september 2001 vedtog FN's Sikkerhedsråd resolution 1373, der medfører vidtgående forpligtelser for medlemsstaterne til at bekæmpe terrorisme. Ved resolutionen forpligtes medlemsstaterne bl.a. til at indefrysse terroristers og terrororganisationers midler og økonomiske ressourcer. Endvidere forpligtes medlemsstaterne til at sikre, at personer, der finansierer, planlægger, støtter og begår terrorhandlinger, nægtes sikkert opholdssted og forhindres i at anvende medlemsstaternes område og i at bevæge sig frit gennem effektiv grænsekontrol og kontrol med bl.a. udstedelse af rejselegitimation.

Der er ikke til resolution 1373 knyttet en liste over, hvilke personer og enheder der i henhold til resolutionen skal betragtes som terrorister og terrororganisationer. Den nærmere fastlæggelse er overladt til FN's medlemsstater, jf. afsnit 3.2.2.2.

Ud over de terrorrelaterede indrejserestriktioner har FN vedtaget en række landespecifikke resolutioner med sanktioner i form af bl.a. rejserestriktioner. Pr. 1. marts 2009 er der sanktioner i form af rejserestriktioner i forhold til navngivne personer fra Sierra Leone, Liberia, Den Demokratiske Republik Congo, Elfenbenskysten, Sudan og Iran. FN har ligeledes vedtaget resolutioner med rejserestriktioner i forhold til Nordkorea, Syrien, Libanon og Somalia. Der er ikke aktuelt udpeget personer, som er omfattet af disse resolutioner. Det fremgår af de enkelte resolutioner, hvilken form for rejserestriktion der er tale om, samt hvilke undtagelser der gælder.

I december 2006 vedtog FN's Sikkerhedsråd en resolution (resolution 1730) om »de-listing« til forbedring af retssikkerhedsgarantien for individer og organisationer på FN's terrorliste og på Sikkerhedsrådets øvrige sanktionslister. Ved resolutionen er der etableret en enhed, som kan modtage anmodninger fra individer og organisationer optaget på sanktionslisterne om at blive taget af listerne (de-listing). Tidligere har retten til anmodning om de-listing i alt væsentligt tilkommet statsborger- eller opholdslandet, og altså ikke individet/organisationen selv.

3.2.2. EU

3.2.2.1. Gennemførelse af foranstaltninger vedtaget af FN's Sikkerhedsråd mod Taliban og Al Qaida

Som led i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) har Rådet bl.a. vedtaget en fælles holdning 2002/402/FUSP til gennemførelse af FN's sanktioner mod Taliban og Al Qaida (FN's Sikkerhedsråds resolution 1267 (1999) samt 1390 (2002)) på EU plan. Ifølge den fælles holdning skal medlemsstaterne træffe de nødvendige foranstaltninger for at begrænse ind-

rejse i eller transit gennem deres område for de personer, der er optaget på FN's terrorliste, den såkaldte 1267-liste. I henhold til pkt. 1(b) i FN's Sikkerhedsråds resolution 1390 (2002) gælder der undtagelse for indrejse- og transitrestriktionerne i tilfælde, hvor den pågældende person skal for en domstol, eller hvor 1267-komiteén på ad hoc basis har vurderet det berettiget.

Rådet har endvidere vedtaget fælles holdninger til gennemførelse af de FN sanktioner, herunder rejserestriktioner, der gælder i forhold til navngivne personer fra Sierra Leone, Liberia, Den Demokratiske Republik Congo, Elfenbenskysten, Sudan og Iran, samt til gennemførelse af de FN sanktioner, der gælder i forhold til Nordkorea, Syrien, Libanon og Somalia, og hvor der ikke aktuelt er udpeget personer, jf. afsnit 3.2.1.

3.2.2.2. EU's terrorliste

3.2.2.2.1. Indholdet af retsakter tilknyttet terrorlisten

EU har vedtaget en række retsakter til gennemførelse af FN's Sikkerhedsråds resolution 1373 (2001), bl.a. med henblik på at identificere, hvem der af EU skal anses for terrorister og terrororganisationer: Rådets fælles holdning 2001/930/FUSP, Rådets fælles holdning 2001/931/FUSP og Rådets forordning nr. 2580/2001.

Rådets fælles holdning 2001/930/FUSP fastlægger EU's overordnede tilgang til FN's Sikkerhedsråds resolution 1373. De forpligtelser, der er pålagt medlemsstaterne i Sikkerhedsrådets resolution, opsummeres således i den fælles holdning. Det fremgår bl.a. af den fælles holdning, at

- alle midler og finansielle aktiviteter eller økonomiske ressourcer, der tilhører personer, som begår eller forsøger at begå terrorhandlinger, eller som deltager i eller fremmer gennemførelsen af terrorhandlinger, skal indefrysnes,
- at personer, der finansierer, planlægger, støtter eller begår terrorhandlinger, skal nægtes sikkert opholdssted samt forhindres i at anvende EU-medlemsstaternes område til sådanne formål, og
- at terrorister og terrorgrupper skal forhindres i at bevæge sig frit gennem effektiv grænsekontrol og kontrol med udstedelse af identitetspapirer og rejselegitimation.

Fælles holdning 2001/931/FUSP opstiller kriterier for opførelse af personer, grupper eller enheder, der er involveret i terrorhandlinger, på listen, og fastlægger, hvilke handlinger der betragtes som terrorhandlinger.

Rådets forordning (EF) nr. 2580/2001 indeholder bestemmelser om indefrysning af midler, andre finan-