

rede etableret familieliv i et land, hvorefter én af ægtefællerne tager til konventionsstaten og dér ansøger om ægtefællesammenføring), i hvilken udstrækning familielivet er eller vil blive brudt, graden af tilknytning til konventionsstaten, om der er uoverstigelige hindringer («insurmountable obstacles») for at udøve familielivet et andet sted, om hensynet til at begrænse indvandring eller sikre den offentlige orden taler imod at tillade ægtefællesammenføring, og om kendskab til regler indebærer, at der ikke er en berettiget forventning om ægtefællesammenføring.

3.4. Regeringens forslag

Det foreslås, at det i overensstemmelse med arbejdsgruppens anbefalinger, jf. afsnit 3.1, præciseres i udlændingeloven, at udlændinge, der er opført på FN's og EU's sanktionslister med rejserestriktioner, kan udelukkes fra ophold og afvises ved indreisen.

Dette sker bl.a. ved at indføre en bestemmelse i udlændingeloven, hvoraf det udtrykkeligt fremgår, at de pågældende personer har indrejseforbud i Danmark. Indrejseforbuddet bortfalder, hvis udlændingen ophører med at være opført på sanktionslisten, eller udlændingen af særlige grunde meddeles opholdstilladelse. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 23.

Udlændingens indrejseforbud vil gælde, så længe udlændingen er opført på en sanktionsliste. Det bemærkes herved, at FN og EU løbende reviderer listerne.

FN's Sikkerhedsråd har således vedtaget en resolution (resolution 1730) om »de-listing« til forbedring af retssikkerhedsgarantien for individer og organisationer på FN's terrorliste og på Sikkerhedsrådets øvrige sanktionslister. Ved resolutionen er der etableret en enhed, som kan modtage anmodninger fra individer, organisationer og enheder optaget på sanktionslisterne om at blive taget af listerne (de-listing). Der henvises til afsnit 3.2.1.

Med hensyn til EU's terrorlister fremgår det af artikel 1, stk. 6, i den fælles holdning 2001/931/FUSP, at personer og enheder, der er opført på listen (trykt som bilag til den fælles holdning), med regelmæssige mellemrum og mindst en gang hvert halve år underkastes en ny gennemgang for at sikre, at det stadig er berettiget at bevare personerne/enhederne på listen. Ændringer af bilaget foretages af Rådet med enstemmighed ved fælles holdninger. Der henvises til afsnit 3.2.2.2.

Rådet bestræber sig på at sikre, at de fysiske og juridiske personer m.v., der er anført på terrorlisten, beskrives så detaljeret, at de pågældende med sikkerhed kan identificeres, og at andre med samme eller lignen-

de navn umiddelbart kan udelukkes, jf. artikel 1, stk. 5, i den fælles holdning 2001/931/FUSP.

Udlændingeloven foreslås endvidere præciseret ved, at der indsættes en bestemmelse om, at udlændinge, der er opført på FN's og EU's sanktionslister med rejserestriktioner, ikke kan få registreringsbevis eller opholdskort efter EU-reglerne eller opholdstilladelse efter udlændingelovens regler, medmindre særlige grunde taler derfor. Der henvises til den foreslåede bestemmelse i § 10, stk. 5, jf. lovforslagets § 1, nr. 2.

De særlige grunde, der kan indebære, at en udlænding, der er opført på FN's eller EU's sanktionslister med rejserestriktioner, alligevel ikke er udelukket fra opholdstilladelse i Danmark, fremgår af afsnit 3.3.2. Hvis udlændingen må anses for omfattet af udelukkelsesgrundene i flygtningekonventionens artikel 1 F, kan opholdstilladelse ikke gives, heller ikke selvom der foreligger særlige grunde, jf. udlændingelovens § 10, stk. 1, nr. 3 og afsnit 3.3.1. Det beror på en konkret vurdering, om den pågældende skal udelukkes fra opholdstilladelse som følge af en af de ovennævnte udelukkelsesgrunde i artikel 1 F. Vurderingen heraf beror først og fremmest på den pågældendes egen forklaring og fremlagte dokumentation, men også henvendelser fra hjemlandets myndigheder, oplysninger fra andre danske myndigheder, herunder Statsadvokaturen for Særlige Internationale Straffesager, domstolene, henvendelser fra krigsforbrydertribunaler og tredjemands vidneudsagn kan indgå i disse overvejelser.

Som konsekvens af den foreslåede bestemmelse i § 32, stk. 8, jf. lovforslagets § 1, nr. 23, om at sådanne udlændinge har indrejseforbud, kan disse udlændinge tillige afvises efter udlændingelovens § 28, stk. 1, nr. 1, hvoraf det udtrykkeligt fremgår, at udlændinge med indrejseforbud ikke kan indrejse, medmindre de har visum, jf. udlændingelovens § 3 a.

Visum til sådanne udlændinge skal alene udstedes inden for de rammer, som er fastlagt i de sikkerhedsrådsresolutioner fra FN eller de fælles holdninger fra Rådet, som sanktionslisterne er knyttet til, med hensyn til rent undtagelsesvist at tillade indrejse, bl.a. hvis tvingende humanitære hensyn taler herfor, eller hvis medlemsstaten er bundet af internationale forpligtelser, jf. afsnit 3.3.2. Integrationsministeriet vil ændre udlændingebekendtgørelsens § 15 i overensstemmelse hermed.

Endelig foreslås det, at det præciseres i udlændingeloven, at en tidsbegrænset eller tidsubegrænset opholdstilladelse altid kan inddrages, når udlændingen er opført på en sanktionsliste med indrejserestriktioner. En tidsbegrænset opholdstilladelse vil tilsvarende