

stater herunder forbud mod militære alliancer, der truer sikkerheden for andre stater; afvisning af at en given stat eller international organisation har særlig ret til at sikre fred og stabilitet i Europa; og endelig fastlæggelse af våbenkontrol-foranstaltninger.

I Evian udtrykte Frankrigs præsident Nicolas Sarkozy (daværende EU-formandskab) villighed til at drøfte det europæiske kontinents sikkerhedsspørgsmål og herunder det russiske forslag og foreslog, at der inden udgangen af 2009 blev indkaldt til et OSCE-topmøde med dette formål. Det russiske forslag blev på den baggrund et dominerende tema for ministerrådsmødet i Helsingfors den 4.-5. december 2008, jf. ovenfor. Her konkluderede den finske udenrigsminister Alexander Stubb: at OSCE var det rette forum for de videre drøftelser; at ingen var imod en drøftelse af europæisk sikkerhed; at der indtil videre var flere spørgsmål end svar; at der allerede fandtes velfungerende sikkerhedsorganisationer, som mange lande er godt tilfredse med; at der måtte lægges mere vægt på substans end på institutioner; at OSCE's tre dimensioner måtte bevares; at et sikkerhedskoncept omfattende såvel hård som blød sikkerhed (d.v.s. OSCE's omfattende sikkerhedsbegreb) måtte lægges til grund; og at løsning af de frosne konflikter måtte have høj prioritet. Der var på OSCE's ministerrådsmøde ikke tilslutning til præsident Sarkozys forslag om et OSCE-topmøde i 2009, men Grækenlands udenrigsminister erklærede sig som indkommende OSCE-formand rede til at føre processen videre, eventuelt i form af et udenrigsministermøde.

Debatten om præsident Medvedevs forslag om en ny europæisk sikkerhedsarkitektur kan derfor forventes at fortsætte i 2009. Få medlemslande ønsker strukturer, som kan underminere det eksisterende sikkerhedsacquis og de eksisterende institutioner, men alle er åbne over for en drøftelse af de russiske ønsker, og Rusland er hyppigt blevet opfordret til yderligere præcisering af indholdet og implikationerne af sit forslag.

## 8. TVÆRGÅENDE INDSATSER

### 8.1. Terrorismebekæmpelse

OSCE's indsats for bekæmpelse af terrorisme tager udgangspunkt i en handlingsplan udarbejdet under dansk ledelse og vedtaget ved Ministerrådsmødet i Bukarest i december 2001.

Handlingsplanen er senere blevet suppleret med en række enkeltstående beslutninger omhandlende specifikke emner forbundet med terrorismebekæmpelse, herunder blandt andet en styrket indsats inden for politisamarbejde, grænsesikkerhed, handel med våben og narkotika, rejseudokumentationssikkerhed, containersikkerhed, finansiering af terrorisme og terroristisk anvendelse af internettet. For OSCE er det endvidere en mærkesag at sikre, at menneskerettighederne overholdes fuldt ud i forbindelse med bekæmpelse af terrorisme. Også Danmark lægger afgørende vægt på dette aspekt af indsatsen. I kraft af sit brede mandat kan OSCE engagere sig nytigt inden for såvel politiske som mere tekniske aspekter af terrorismeforebyggelse og -bekæmpelse og risikoreduktion. OSCE kan ydermere udnytte sit indgående kendskab til lokale forhold og ressourcepersoner opbygget via sine feltmissioner og på den baggrund bistå deltagerstaterne i deres nationale indsats.

Anti-terrorisme-arbejdet nyder bred opbakning blandt alle deltagerstater og er ikke mindst en central sag for både USA og Rusland. De to lande har igen i 2008 i OSCE-regi samarbejdet om at fremme partnerskaber mellem den offentlige og den private sektor med henblik på at bekæmpe terrorisme. Bl.a. afholdt OSCE i 2008 en konference med fokus på, hvordan et sådant samarbejde kan fungere med hensyn til forebyggelse af ekstremisme og radikalisering, beskyttelse af kritisk infrastruktur og bekæmpelse af finansiering af terrorisme. Andre fokusområder i 2008 har været forebyggelse af ekstremisme og radikalisering og styrkelse af det juridiske samarbejde. I tråd med den generelle opbakning til arbejdet opnåedes der ved ministerrådsmødet i Helsinki igen enighed om en beslutning om yderligere at styrke indsatsen på det brede spektrum af OSCE-indsatsområder.

### 8.2. Bekæmpelse af menneskehandel

Menneskehandel er en alvorlig udfordring for alle lande i OSCE-regionen, som omfatter såvel oprindelses-, transit- som modtagerlande. Den mest udbredte form for menneskehandel i OSCE-regionen er handel med kvinder og børn, der bliver udnyttet til prostitution og andre seksuelle formål. Det er også et voksende problem, at stadig flere tvinges ind i slavelignende arbejdsforhold.

OSCE's Særlige Repræsentant for Bekæmpelse af Menneskehandel, Eva Biaudet (Finland), leder en aktiv indsats for at yde bistand til delta-