

givningsmæssige skridt til at kunne udelukke personer på FN's og EU's sanktionslister fra indrejse og ophold i Danmark. For at *beskytte* danskere og danske interesser er en række initiativer til øget sikring af de danske repræsentationer i udlandet undervejs. Både i Danmark og i EU arbejdes der på at øge kapaciteten til at håndtere terrorangreb med kemiske, biologiske eller radioaktive stoffer. For at kunne *reagere hurtigt* og hensigtsmæssigt, hvis terroren rammer, har Danmark bl.a. nationalt og internationalt deltaget i en række omfattende beredskabsøvelser.

Regeringen har lagt afgørende vægt på at styrke dels det *internationale samarbejde* om terrorbekæmpelse, dels Danmarks bilaterale samarbejde med alle relevante partnere. I FN har Danmark engageret sig aktivt i implementeringen af FN's globale antiterrorstrategi. I EU har vægten været lagt på et tæt samarbejde med EU's nye antiterrorkoordinatør, navnlig i forhold til Pakistan. Regeringen yder gennem *udviklingsbistanden* en langsigtet indsats mod forhold, der kan lede til radikaliserings og rekruttering til terrorisme, ligesom regeringen yder støtte til lande, der ikke har den nødvendige kapacitet til at bekæmpe terrornetværk.

Regeringen har taget konkrete initiativer til, at terrorbekæmpelse sker i overensstemmelse med *menneskerettighederne*, herunder fremmet arbejdet med at forbedre retssikkerheden omkring EU's og FN's terrorlister.

Fremadrettet vil regeringen udvikle den bredspektrede strategi med et tæt samspil mellem forskellige typer af tiltag, såvel nationale som internationale. Konkret vil implementering af den danske handlingsplan mod forebyggelse af ekstremistiske holdninger og radikaliserings blandt unge stå centralt. Internationalt vil fokus være på Afrikas Horn, herunder Somalia, og Pakistan samt Afghanistan.

1. INDLEDNING

Truslen fra international terrorisme er en af de betydeligste trusler, Danmark og det internationale samfund står over for. Det er en trussel, som rammer og har store omkostninger for alle lande – uanset om det er udviklede lande eller udviklingslande. Truslen fra voldelig ekstremisme er en grænseoverskridende trussel, og Danmark er også selv det seneste år blevet meget direkte berørt. Danske borgere og danske interes-

sers sikkerhed kan kun opnås ved et tæt og styrket samarbejde med alle vores partnere og en støttende indsats i forhold til de lande, der ikke selv har de fornødne ressourcer. Angrebene den 11. september 2001 og de store anslag i Madrid, London og Mumbai har understreget truslens omfang, samt at intet land er immunt over for terrorangreb. Angrebene og ikke mindst angrebet på den danske ambassade i Islamabad den 2. juni 2008 har understreget behovet for en effektiv, vedholdende og omfattende indsats. Det slås fast i *regeringsgrundlaget* af november 2007 («Mulighedernes samfund»), at regeringen fortsat målrettet vil sætte ind i forhold til forebyggelse af radikaliserings og rekruttering til terrorisme. Det fremgår videre, at regeringen fortsat vil være en aktiv partner i den internationale indsats mod terrorisme, og at Danmark også vil tage initiativer, der sikrer, at bekæmpelse af terrorisme sker i fuld respekt for menneskerettighederne. Terrorismens væsen er komplekst, og der er ikke nogen enkle forklaringer eller enkle løsninger på den udfordring, terrorisme udgør. Regeringen vil derfor fortsat bruge et bredt og sammensat spektrum af midler i indsatser med såvel kort som langt sigte:

Her og nu må terrornetværk og grupper bekæmpes blandt andet ved hjælp af politi- og efterretningsmæssige samt militære indsatser, gennem retsforfølgning, ved at afskære finansieringskilder, hindre adgang til kemikalier der kan bruges til fremstilling af hjemmelavede eksplosivstoffer og ved at hindre adgang til masseødelæggelsesvåben. Men den må også forebygges mere effektivt gennem den fornødne indsats i forhold til personer, der kan blive tiltrukket af voldelig ekstremisme.

Den mere langsigtede indsats mod de faktorer, der kan lede til radikaliserings og rekruttering til terrorisme, omfatter bl.a. integration, øget indsats mod diskrimination, aktivt medborgerskab, demokratisering, retssamfund/beskyttelse af menneskerettighederne, konfliktforebyggelse og udviklingsbistand.

Det internationale samarbejde, navnlig inden for rammerne af FN, skal yderligere styrkes, og vi skal nationalt og gennem EU arbejde for at sikre, at tredjelande, der har viljen, men ikke kapaciteten til terrorbekæmpelse og imødegåelse af radikaliserings, får den nødvendige støtte.

I dette års terrorredegørelse er fokus på udviklingen over det seneste år, både nationalt og i det internationale samarbejde. Hovedparten af rapporten vedrører de skridt, der er taget. Rap-