

blandt andet i den såkaldte Bern-klub og EU-landenes Counter Terrorism Group (CTG).

6. FN – DEN GLOBALE RAMME FOR DET INTERNATIONALE SAMARBEJDE MOD TERRORISME

FN's rolle, herunder arbejdet i CTC og CTED

FN er det naturlige globale forum for samarbejdet om bekæmpelse af terrorisme – gennem fastsættelsen af fælles normer og koordinering af den globale indsats. Danmark tager aktivt del i dette vigtige samarbejde i forbindelse med det danske formandskab for Counter-Terrorism Committee (CTC) i 2005-6, og senest i forbindelse med Counter-Terrorism Executive Directorate's (CTED) besøg i Danmark i februar 2009.

Review af FN's terrorbekæmpelsesstrategi og arbejdet med Globalkonventionen imod terrorisme

Danmarks opbakning til FN's arbejde vedrørende terrorbekæmpelse kom også til udtryk i den danske støtte til udarbejdelsen af FN's Terrorbekæmpelsesstrategi, der blev vedtaget den 8. september 2006. Den 4. og 5. september 2008 gennemførtes en planlagt statusgennemgang (review) af strategien, som medlemsstaterne på mødet genbekræftede som verdenssamfundets fælles grundlag for terrorbekæmpelse.

Derimod lykkedes det ikke i forbindelse med FN's generalforsamling i oktober at nå til enighed i forhandlingerne om vedtagelsen af en generel konvention imod terrorisme – den såkaldte globalkonvention, der har til formål at udgøre et strafferetligt instrument for terrorhandlinger. Kernen i forhandlingerne er fortsat uenigheden om den grundlæggende definition af, hvad der er omfattet af begrebet terrorisme, og i hvilke situationer konventionen vil skulle finde anvendelse. Medlemsstaterne er delt i forhold til spørgsmålet, om konventionen ud over strafbare handlinger begået af individer skal omfatte strafbare handlinger begået af stater, og en snar-

lig løsning forudsætter, at medlemsstaterne udviser den nødvendige politiske vilje.

Counter-Terrorism Executive Directorate's (CTED) besøg i Danmark den 2. og 3. februar 2009

Under besøget mødtes en delegation fra CTED ledet af direktør Mike Smith med en række danske myndigheder for at indsamle erfaringer om gennemførelsen af finansielle sanktioner som led i terrorbekæmpelsen samt brugen af udviklingsbistand til at støtte kapacitetsopbygning relateret til terrorbekæmpelse. I opfølgning på besøget har CTED givet udtryk for et generelt positivt indtryk af Danmarks indsats til bekæmpelse af terrorfinansiering og opfordret Danmark til at indgå i et samarbejde med CTED i det forebyggende arbejde med terrorbekæmpelse i tredjelande.

Arbejdet i 1267-komiteen og det danske initiativ vedr. »listing og delisting«

Med resolution 1267 fra 1999 indførte FN's Sikkerhedsråd sanktioner mod al-Qaida og Taliban. Sikkerhedsrådet nedsatte i den forbindelse en komite (1267-komiteen), der er ansvarlig for at føre lister over personer, som er tilknyttet al-Qaida-netværket eller Taliban.

Fra dansk side har man i en årrække, også under dansk medlemskab af Sikkerhedsrådet i 2006, været aktivt involveret i at etablere retsgarantier og sikre menneskerettighederne for dem, der bliver opført på FN's sanktionslister og særligt terrorlisterne. I et forsøg på at forbedre retssikkerheden for dem, der opføres på listerne, blev der i foråret 2007 etableret et »Focal Point« i New York på bl.a. dansk initiativ. Focal Point kan modtage henvendelser fra individer og grupper, der mener, at de uretmæssigt er omfattet af FN's sanktioner. I 2007 blev de første personer og organisationer fjernet fra sanktionslisterne gennem denne nye procedure. Det er dog fortsat de relevante sanktionskomiteer, herunder 1267-komiteen, der tager beslutningen i de konkrete sager, og individer har ikke adgang til at forklare deres sag i forbindelse med behandlingen i komiteen.

Sikkerhedsrådet tilpasser løbende al-Qaida og Taliban-sanktionsregimet gennem årlige resolutioner. Den seneste resolution 1822 fra 2008 fastsætter bl.a., at 1267-komiteen skal offentliggøre kortfattede begrundelser i forbindelse med opførelse af nye personer eller organisationer på