

Derudover har samtlige udviklingsråd bemærkninger til konceptet for rammeaftalerne og til processen omkring udarbejdelsen. De forhold, som udviklingsrådene, kommunerne og især regionerne gav udtryk for i redegørelserne for 2007, går igen i dette års redegørelser.

- Bemærkningerne kredser således især om
- at det er svært at skabe tilfredsstillende drifts- og udviklingsvilkår for de regionale tilbud, når kommunerne med kort varsel kan beslutte at overtage regionale tilbud
- at lovgivning og proces omkring rammeaftalerne betyder, at der kan gå u hensigtsmæssigt lang tid, fra der konstateres et behov for ny regional indsats, til indsatsen kan sættes i værk, og
- at det er u hensigtsmæssigt, at kommunernes egne tilbud ikke er omfattet af rammeaftalerne.

Et udviklingsråd peger på, at der ikke er noget, der tyder på, at rammeaftalerne bruges som et redskab til langsigtet planlægning af området som helhed.

Flere udviklingsråd nævner i denne forbindelse behovet for at skabe et samlet overblik – både på regions- og på landsplan – over den samlede kapacitet på området.

3.2.2 VISO

Redegørelserne peger på en markant stigning i efterspørgslen efter VISO's ydelser i alle regioner, mange steder er der tale om en stigning på 50 pct. Der er en tendens til, at små kommuner bruger VISO mest. Samtidig med, at der er stor stigning i henvendelser til VISO, udtrykkes der i flere redegørelser forundring over, at kommunerne ikke bruger og tænker VISO mere ind i deres opgaveløsning. Et udviklingsråd fremhæver det positive i den større brug af VISO og roser, at kriterierne for at VISO tager en sag og giver rådgivning og udredning er blevet mere lempelige.

VISO's ydelser (rådgivning og udredning) vurderes langt overvejende som kvalitativt gode dog med store regionale forskelle. Andelen af kommuner der er tilfredse med VISO's opgaveløsning svinger fra knap 50 pct. til 100 pct.

Alle fem redegørelser peger på, at den modtagne rådgivning eller udredning kun i mindre omfang kan læses ud af den efterfølgende sagsbehandling i kommunerne. Mens nogle udviklingsråd udtrykker forundring over det, ser et udviklingsråd det som logisk konsekvens af, at VISO bruges i forhold til enkeltstående og komplicerede problemstillinger, der ikke indgår i

kommunernes daglige opgaveløsning. Et andet udviklingsråd problematiserer, at VISO's leverandører ofte peger på deres eget koncept som løsningsmodel, og et enkelt sted nævnes det, at VISO ikke bør gå borgerens eller de pårørendes ærinde.

Fremadrettet anbefaler to udviklingsråd, at VISO's kriterier for at tage en opgave gøres endnu klarere, og at selve sagsbehandlingen i VISO bliver mindre omstændelig. Et udviklingsråd efterspørger, at VISO's opgaveportefølje udvides, så VISO kan yde »her og nu« rådgivning og kan hjælpe kommunerne ved at anvise konkrete tilbud.

3.2.3 Forpligtende samarbejder

I fire ud af de fem regioner er der indgået forpligtende samarbejder mellem kommuner. Tre ud af de fire udviklingsråd har vurderet de forpligtende samarbejder og vurderer, at samarbejderne fungerer tilfredsstillende. Et enkelt udviklingsråd vurderer dog, at der har været så få sager, at grundlaget for vurderingen er spinkelt.

3.3 Udviklingen inden for børne- og ungeområdet

3.3.1 Børn og unge med fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse

Flere udviklingsråd anbefaler, at der generelt arbejdes på at sikre et tæt samarbejde mellem de sociale tilbud og sundhedsvæsenet, så de behandlingsmetoder og den viden, der skabes i ét regi, får afsmittende virkning i begge sektorer.

3.3.2 Særlige dag- og klubtilbud

I udviklingsrådenes redegørelser tegner der sig et billede af, at to regioner i 2008 har oplevet en markant stigning i tilgangen til de særlige dagtilbud og i nogen grad til de særlige klubtilbud, mens udviklingen i de andre regioner er nogenlunde stabil dog med store variationer fra kommune til kommune.

Et udviklingsråd rapporterer om en fordobling i udnyttelsen af de særlige dagtilbud, mens også udnyttelsen af de særlige klubtilbud er steget markant. Udviklingsrådet er bekymret for udviklingen, og opfordrer kommunerne til at igangsætte analyser for at skabe bedre overblik over sammenhængen mellem kapacitet og behov. Et andet udviklingsråd ser også markante stigninger i udnyttelsen af de særlige dagtilbud. Det er dog kun enkelte kommuner, der tegner sig for stigningen heraf i denne region.